

Приложение 2  
к приказу Главного управления  
МЧС России по Республике Коми  
от 26.01.2022 № 91



## **ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований,  
дающим разъяснение, какое поведение является  
правомерным («как делать нужно (можно)»)  
за 2021 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР .....</b>	
<b>Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ .....</b>	
<b>Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА .....</b>	
<b>Раздел IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....</b>	
<b>Раздел V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ .....</b>	

## Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области пожарной безопасности установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 1 с разъяснениями по их соблюдению.

Таблица 1

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>Ф 3.4 (поликлиники и амбулатории); Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов)</p>	<p>Применение материалов, для отделки стен, потолков и пола на путях эвакуации, с более высоким классом пожарной опасности материала, предусмотренных нормативными документами</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования</p>	<p>В соответствии с частью 6 статьи 134 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (утвержден Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ) область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к Техническому регламенту</p>
<p>Ф 1.2 (гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов)</p>	<p>Система пожарной сигнализации не обеспечивает дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования, недостаточное финансирование мероприятия</p>	<p>В соответствии с частью 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 2.1 (театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях)	Не обеспечено исправное состояние автоматической установки пожарной сигнализации	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию систем противопожарной защиты	В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390) Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки (в новой редакции п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, далее - ППРФ 1479)
Ф 1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 2.1 (театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным	Отсутствие на объекте защиты исполнительной документации на установки и системы противопожарной защиты объекта	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию систем противопожарной защиты	В соответствии с п. 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объекте должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта (в новой редакции п. 54 ППРФ 1479) В состав исполнительной документации входит: техническая документация, связанная с вопросами установок систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты (исполнительные схемы, проекты); договоры на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию систем предотвращения пожара и противопожарной защиты; акты ввода в эксплуатацию систем автоматической противопожарной защиты здания; акты выполненных работ; лицензия юридического лица

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях),            Ф 3.1 (здания организаций торговли),            Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов)</p>				<p>или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности; сертификаты соответствия на установленное оборудование, а так же его перечень</p>
<p>Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов)</p>	<p>Инструкция о мерах пожарной безопасности, находящаяся на объекте, не соответствует требованиям, установленным разделом XVIII «Правил противопожарного режима в Российской Федерации»</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению противопожарного режима</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования</p>	<p>В соответствии с п. 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем (иным уполномоченным должностным лицом) организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты (далее - руководитель организации), утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения категории В1 производственного и складского назначения (в новой редакции п. 2 ППРФ 1479)</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)	Устройства для самозакрывания дверей находятся в неисправном состоянии	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарной защиты	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования в процессе эксплуатации	В соответствии с п. 62 Правил противопожарного режима в Российской Федерации устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств). (в новой редакции п. 14 ППРФ 1479)
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Нахождение источника наружного противопожарного водоснабжения в неисправном состоянии, не обеспечение нормативным количеством источников наружного противопожарного водоснабжения	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	В соответствии с п. 55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает исправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов. Руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, доступность подъезда пожарной техники к пожарным гидрантам в любое время года (в новой редакции п. 48 ППРФ 1479) В соответствии со ст. 68 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности на территориях поселений и городских округов должны быть источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования по необходимому количеству источников наружного противопожарного водоснабжения, их объему установлены СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не обеспечено восстановление пожарного объема воды в пожарном резервуаре	Нарушение требований пожарной безопасности к системам противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	Максимальный срок восстановления пожарного объема воды установлен п. 6.4. СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» (п. 5.18 СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности», утвержденных приказом МЧС России от 30.03.2020 № 225, далее – СП 8.13130)
Территория населенного пункта (объекта защиты)	К водоемам, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, не обеспечены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м. для установки пожарных автомобилей	Нарушение требований пожарной безопасности к обустройству источников противопожарного водоснабжения	Недостаточное внимание (контроль) хозяйствующего субъекта к содержанию источников противопожарного водоснабжения, недостаточное финансирование мероприятия	В соответствии с п. 9.4 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» водоемы, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, должны иметь подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей в любое время года (п. 10.10 СП 8.13130). Указанные подъезды с площадками должны выдерживать вес пожарных автомобилей, в зависимости от их характеристик, обеспечивать маневренность пожарной техники особенно в период осенней и весенней распутицы
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не предусмотрено создание защитных противопожарных минерализованных полос, предупреждающих распространение огня при природных пожарах.	Нарушение требований пожарной безопасности к защите населенных пунктов (объектов)	Недостаточное внимание органа местного самоуправления или хозяйствующего субъекта к содержанию	В соответствии с п. 78 Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объектах защиты, граничащих с лесничествами (лесопарками), а также расположенных в районах с торфяными почвами, необходимо предусматривать создание защитных противопожарных минерализованных полос,

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
		защиты)	обязательного требования, недостаточное финансирование мероприятия, несвоевременное планирование и проведение работ	удаление (сбор) в летний период сухой растительности или другие мероприятия, предупреждающие распространение огня при природных пожарах (п. 74 ППРФ 1479 «На объектах защиты, граничащих с лесничествами, а также расположенных в районах с торфяными почвами, предусматривается создание защитных противопожарных минерализованных полос шириной не менее 1,5 метра, противопожарных расстояний, удаление (сбор) в летний период сухой растительности, поросли, кустарников и осуществление других мероприятий, предупреждающих распространение огня при природных пожарах. Противопожарные минерализованные полосы не должны препятствовать проезду к населенным пунктам и водоисточникам в целях пожаротушения»)
Территория населенного пункта (объекта защиты)	Не обеспечены противопожарные расстояния от границ застройки поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) соответствующей нормативной ширины	Нарушение требований пожарной безопасности к защите населенных пунктов (объектов защиты)	Недостаточное внимание органа местного самоуправления или хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования, трудоемкость и финансовая затратность мероприятий, сложная и длительная процедура перевода	В соответствии со ст. 69 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, п. 4.14 СП 4.13130 противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) - не менее 30 м (в новой редакции от 14.02.2020 СП 4.13130.2013. «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на



Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
			земель из категории лесного фонда в земли поселений	<p>объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» п. 4.14. Противопожарные расстояния от зданий, сооружений на территориях городских населенных пунктов до границ лесных насаждений в лесах хвойных или смешанных пород должны составлять не менее 50 м, лиственных пород - не менее 30 м.</p> <p>Указанные расстояния определяются как наименьшее расстояние от наружных конструкций зданий, сооружений до границы лесного массива. Границы лесных насаждений на землях различных категорий устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Расстояния от зданий и сооружений I - IV степеней огнестойкости, класса конструктивной пожарной опасности С0 и С1 до лесных насаждений хвойных (смешанных) пород допускается уменьшать до 30 м, при условии, что наружные поверхности обращенных к лесу стен, в том числе отделка, облицовка (при наличии) выполнены из материалов группы горючести не ниже Г1. В качестве наружного (водоизоляционного) слоя кровли в пределах 50 м от леса должны применяться материалы не ниже Г1 или РП1.</p> <p>Противопожарные расстояния до границ лесных насаждений от зданий, сооружений городских населенных пунктов с индивидуальной малоэтажной жилой застройкой, от зданий и сооружений сельских населенных пунктов, а также</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
				<p>от жилых домов на приусадебных, садовых земельных участках должны составлять не менее 30 м. Расстояния до леса от садовых домов и хозяйственных построек на садовых земельных участках должны составлять не менее 15 м.</p> <p>При определении противопожарных расстояний до лесных насаждений от объектов производственного назначения, автозаправочных станций, энергообъектов и объектов нефтегазовой индустрии, объектов транспортной инфраструктуры и линейных объектов, особо опасных, технически сложных объектов, а также объектов, размещаемых в лесах, следует руководствоваться требованиями раздела 6, [1], [2], СП 155.13130 и других нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности.</p> <p>Противопожарные расстояния до лесных насаждений от некапитальных, временных сооружений (построек) должны составлять не менее 15 м</p>
Ф 3.1 (здания организаций торговли)	Ширина основных эвакуационных проходов торгового зала (исходя от площади) не соответствует минимально установленным.	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования	<p>В соответствии с п. 7.2.4 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» минимальная ширина основных эвакуационных проходов в торговом зале зависит от площади торгового зала и должна быть не менее:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1,4 м. - при торговой площади до 100 кв. м;</li> <li>- 1,6 м. - при торговой площади свыше 100 до 150 кв. м;</li> <li>- 2 м.- при торговой площади свыше 150 до 400 кв. м;</li> <li>- 2,5 м. - при торговой площади свыше 400 кв. м.</li> </ul>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
				<p>(п. 7.6.4 СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденный приказом МЧС России от 19.03.2020 № 194 «Ширина основных эвакуационных проходов в торговом зале должна быть не менее, м:</p> <p>1,2 - при торговой площади до 100 м<sup>2</sup>;  1,6 - при торговой площади св. 100 до 150 м<sup>2</sup>;  2 - при торговой площади св. 150 до 400 м<sup>2</sup>;  2,5 - при торговой площади св. 400 м<sup>2</sup>.»)</p>
Ф 3.1 (здания организаций торговли)	Двери эвакуационных выходов оборудованы запорами, исключающими свободное открывание дверей изнутри без ключ	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования	В соответствии с п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п. 26 ППРФ 1479)
Ф 3.1 (здания организаций торговли)	Автоматические установки пожарной сигнализации не обеспечивают автоматическое обнаружение пожара (пожарные извещатели закрыты транспортировочными колпаками)	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию автоматических установок противопожарной защиты	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к содержанию обязательного требования	В соответствии с ч. 4 ст. 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара, подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, приборы управления установками пожаротушения, технические средства управления системой противодымной защиты, инженерным и технологическим оборудованием

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)	Запоры на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа	Нарушение требований пожарной безопасности к содержанию путей эвакуации, соблюдению противопожарного режима	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа. (п. 26 ППРФ 1479).
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания общеобразовательных	Заполнения проемов в противопожарных преградах не соответствуют требованиям (отсутствуют противопожарные двери)	Нарушение требований пожарной безопасности связанные с ограничением распространения пожара	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с ч. 1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений,

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)				<p>величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.</p> <p>Частью 2 указанной статьи установлено, что пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов приведены в таблице 23 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.</p> <p>Частью 3 установлено, что пределы огнестойкости для соответствующих типов заполнения проемов в противопожарных преградах приведены в таблице 24 Закона</p>
Ф 1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций)	Не организованы не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарной лестницы.	Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению противопожарного режима	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования	В соответствии с п. 24 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний. (п. 17 ППРФ 1479)
Ф.1.1 (здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы,	Не определен порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер от горючих отходов с составлением соответствующего акта	Нарушение требований пожарной безопасности к системам вентиляции	Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного	В соответствии с п. 50 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководителю организации необходимо определить порядок и сроки проведения работ по очистке вентиляционных камер, циклонов, фильтров и воздухопроводов от

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций); Ф 4.1 (здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций)</p>			<p>требования</p>	<p>горючих отходов с составлением соответствующего акта, при этом такие работы проводятся не реже 1 раза в год. Очистку вентиляционных систем пожаровзрывоопасных и пожароопасных помещений необходимо осуществлять пожаровзрывобезопасными способами. (п. 43 ППРФ 1479)</p>
<p>Ф 4.3 (здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов)</p>	<p>Помещения не обеспечены необходимым количеством первичных средств пожаротушения (огнетушителями).</p>	<p>Нарушение требований пожарной безопасности к обеспечению объектов защиты первичными средствами пожаротушения</p>	<p>Недостаточное внимание хозяйствующего субъекта к выполнению обязательного требования</p>	<p>В соответствии с п. 463, п.465 Правил противопожарного режима в Российской Федерации при определении видов и количества первичных средств пожаротушения следует учитывать физико-химические и пожароопасные свойства горючих веществ, их взаимодействие с огнетушащими веществами, а также площадь помещений, открытых площадок и установок. Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещении) осуществляется в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара (п. 395, п. 397 ППРФ 1479). Нормы обеспечения огнетушителями объектов защиты, относящиеся к зданиям Ф.4.3 необходимо определять в соответствии с разделом XIX. «Обеспечение объектов защиты первичными</p>

Класс функциональной пожарной опасности объекта защиты	Наименование типового нарушения обязательных требований*	Вид нарушения обязательных требований**	Причины совершения нарушений обязательных требований***	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
				<p>средствами пожаротушения»          Необходимо учитывать требования п.468. Правил противопожарного режима в Российской Федерации, согласно которому в общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей (п. 400 ППРФ 1479)</p>

Кроме того, в рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области пожарной безопасности, которые представлены в нижеприведенной таблице 2 с разъяснениями.

Таблица 2

Суть типового вопроса	Разъяснения по соблюдению обязательных требований
<p>Допускается ли эксплуатация зданий классов функциональной пожарной опасности Ф 1.2 (гостиницы, дома отдыха общего типа) без дублирования сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны если здание предусмотрено на 10 постояльцев (проживающих).</p>	<p>В соответствии с ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. Указанное требование не зависит от количества проживающих.</p>
<p>Осуществляется ли Федеральный государственный пожарный надзор на объектах, не завершённых строительством? (не получивших разрешение на ввод в эксплуатацию).</p>	<p>В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор осуществляется на объектах нового строительства только после ввода объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности, при поступлении указанных сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты.</p>
<p>Допускается ли размещение в одном здании помещений детского сада и помещений дома культуры?</p>	<p>В соответствии со ст. 32 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) помещения дошкольного образовательного учреждения относятся к классу функциональной пожарной опасности Ф 1, а помещения дома культуры к классу функциональной пожарной опасности Ф 2.</p> <p>Частью 1 ст. 88 Технического регламента установлено, что части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами.</p> <p>Вместе с этим, требования по выделению в самостоятельные пожарные отсеки помещений класса функциональной пожарной опасности Ф 1</p>



	<p>указаны в п. 5.2.2. СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»: объекты защиты класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 должны размещаться в отдельно стоящих зданиях, либо выделяться в самостоятельные пожарные отсеки при размещении в жилых и общественных зданиях иного класса функциональной пожарной опасности.</p>
<p>Допускается ли установка турникета на пути эвакуации?</p>	<p>В соответствии с п. 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов не запрещается устройство турникетов, а также других устройств (систем контроля управления доступом) на путях эвакуации, если данные устройства дублируются иными путями эвакуации или предусматриваются с устройствами (системами), позволяющими разблокировать их в случае возникновения пожара автоматически, дистанционно и вручную. Указанная позиция разъяснена информационным письмом Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России №19-2-7-3541 от 20.08.2015 года (п. 27 ППРФ № 1479).</p>
<p>Порядок сжигания сухой травянистой растительности и мусора на территориях населенных пунктов, предприятий, а также на земельных участках граждан?</p>	<p>В соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта;</li> <li>б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;</li> <li>в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;</li> <li>г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения (п. 63 ППРФ № 1479).</li> </ul> <p>Принятие решения о проведении выжигания</p>

	<p>сухой травянистой растительности и определение лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.</p> <p>Выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях. Выжигание рисовой соломы может производиться в безветренную погоду при соблюдении условий, указанных выше.</p> <p>Использование открытого огня и разведение костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса могут производиться при условии соблюдения Правил противопожарного режима в Российской Федерации, а также в соответствии с Порядком использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, утвержденным Приказом МЧС России от 26 января 2016 г. № 26 «Об утверждении Порядка...» (приложение № 4 ППРФ № 1479).</p> <p>Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, осуществляется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» (Правила пожарной безопасности в лесах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614).</p>
<p>Чем определены требования пожарной безопасности к противопожарным расстояниям между зданиями, сооружениями и лесом?</p>	<p>Требования к противопожарным расстояниям между зданиями и сооружениями установлены главой 16 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности. Статьей 69 Технического регламента, регламентировано, что противопожарные расстояния должны обеспечивать нераспространение пожара от лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) до зданий и сооружений, расположенных вне территорий лесничеств (лесопарков), а так же на территориях лесничеств (лесопарков), от лесных насаждений вне лесничеств (лесопарков) до зданий и сооружений.</p> <p>Пунктом 6.1.6 свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» установлено, что расстояние от зданий производственных объектов (независимо от степени их огнестойкости) до границ лесного массива хвойных пород должно составлять 100 м, смешанных пород - 50 м, а до лиственных пород - 20 м.</p>

	<p>Противопожарные расстояния между жилыми и общественными зданиями, а также между жилыми, общественными зданиями и вспомогательными зданиями и сооружениями производственного, складского и технического назначения в зависимости от степени огнестойкости и класса их конструктивной пожарной опасности принимаются в соответствии с п. 4.3 , таблицей 1 данного свода</p> <p>Также указанным сводом правил, п. 4.14 установлено, что противопожарные расстояния от границ застройки городских поселений до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) должны быть не менее 50 м, а от границ застройки городских и сельских поселений с одно-, двухэтажной индивидуальной застройкой, а также от домов и хозяйственных построек на территории садовых, дачных и приусадебных земельных участков до лесных насаждений в лесничествах (лесопарках) - не менее 30 м.</p> <p>Наряду с указанными требованиями, обязательными для исполнения являются требования, предусмотренные правилами противопожарного режима в Российской Федерации, в соответствии которыми, мероприятия по созданию защитных противопожарных минерализованных полос, очистке территории противопожарных расстояний от объектов до лесных насаждений от мусора и других горючих материалов, а так же выполнение других мероприятий, предупреждающих распространение природных пожаров, необходимо осуществлять со дня схода снежного покрова, до наступления устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а так же в летний период года.</p>
<p>Периодичность обработки огнезащитными составами деревянных конструкций сценической коробки, а также конструкций кровли?</p>	<p>В соответствии с п. 108 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, руководитель организации обеспечивает обработку деревянных конструкций сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и др.), горючих декораций, сценического и выставочного оформления, а также драпировки в зрительных и экспозиционных залах, фойе и буфетах огнезащитными составами, о чем должен быть составлен соответствующий акт с указанием даты пропитки и срока ее действия (п. 95 ППРФ № 1479).</p> <p>В соответствии с п. 21 Правил противопожарного режима в Российской Федерации руководитель организации обеспечивает устранение повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования зданий и сооружений, а также осуществляет проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя и</p>

	<p>составляет акт (протокол) проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год (п.13 ППРФ № 1479)</p> <p>В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования зданий и сооружений.</p>
<p>Какие требования к хранению в подвале ГЖ и ЛВЖ?</p>	<p>В соответствии с п. 23 (а) Правил противопожарного режима в Российской Федерации на объектах запрещается хранить и применять на чердаках, в подвалах и цокольных этажах легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, целлулоид и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы, кроме случаев, предусмотренных иными нормативными документами по пожарной безопасности (п. 16 (а) ППРФ № 1479).</p>
<p>Какие требования к установке перил на лестнице?</p>	<p>Общие требования к перилам на лестницах установлены п. 4.3.4 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы»: в полу на путях эвакуации не допускаются перепады высот менее 45 см и выступы. В местах перепада высот следует предусматривать лестницы с числом ступеней не менее трех или пандусы с уклоном не более 1:6. При высоте лестниц более 45 см следует предусматривать ограждения с перилами (п. 4.3.5 СП 1.13130.2020 «Эвакуационные пути и выходы», утверждённый приказом МЧС России от 19.03.2020 № 194).</p>
<p>Какое количество эвакуационных выходов должно быть на предприятиях торговли?</p>	<p>В соответствии с ч. 8 ст. 89 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности количество и ширина эвакуационных выходов из помещений с этажей и из зданий определяются в зависимости от максимально возможного числа эвакуируемых через них людей и предельно допустимого расстояния от наиболее удаленного места возможного пребывания людей (рабочего места) до ближайшего эвакуационного выхода.</p> <p>Пунктом п. 7.1.11 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» определено, что для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф3.1 (предприятия торговли), каждый этаж здания должен иметь не менее 2 эвакуационных выходов (п. 4.2.9 СП 1.13130.2020 «Эвакуационные пути и выходы»).</p> <p>Вместе с этим, п. 7.1.12 установлено, что при высоте расположения этажа не более 15 м допускается предусматривать один эвакуационный выход с этажа (или с части этажа, отделенной от</p>

	<p>других частей этажа противопожарными стенами не ниже 2-го типа или противопожарными перегородками 1-го типа) площадью не более 300 м<sup>2</sup> с численностью не более 20 чел. и при оборудовании выхода на лестничную клетку дверями 2-го типа 4.2.9 Не менее двух эвакуационных выходов, как правило, должны иметь этажи зданий класса Ф1.1, Ф1.2, Ф2.1, Ф2.2, Ф3, Ф4 (п. 4.2.9 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы») При высоте расположения этажа не более 15 м допускается (кроме зданий V степени огнестойкости) предусматривать один эвакуационный выход с этажа (или с части этажа, отделенной от других частей этажа противопожарными стенами не ниже 2-го типа или противопожарными перегородками 1-го типа) класса функциональной пожарной опасности Ф1.2, Ф3 и Ф4.3 площадью не более 300 м<sup>2</sup> с численностью не более 20 человек и при оборудовании выхода на указанную лестничную клетку с этажа, а также с нижележащих этажей противопожарными дверями 2-го типа. Выход с эксплуатируемой кровли в указанном случае должен вести непосредственно в лестничную клетку.</p> <p>Пункт 7.2.5 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы» устанавливает требования для расчета путей эвакуации число покупателей, одновременно находящихся в торговом зале, следует принимать из расчета на одного человека:</p> <p>для магазинов - 3 кв. м площади торгового зала, включая площадь, занятую оборудованием;</p> <p>для рынков - 1,6 кв. м торгового зала рыночной торговли (п. 7.6.5 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»)</p>
<p>Какие требования предусмотрены к обеспечению подъездов к естественным источникам наружного противопожарного водоснабжения?</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта 9.4 СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности» водоемы, из которых производится забор воды для целей пожаротушения, должны иметь подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей в любое время года (п. 10.10 СП 8.13130).</p> <p>Вместе с этим, в соответствии с п. 8.6, указанного свода правил, у водоемов (водоисточников), а также по направлению движения к ним должны быть установлены соответствующие указатели (объемные со светильником или плоские, выполненные с использованием светоотражающих покрытий, стойких к воздействию атмосферных осадков и солнечной радиации). На них должны быть четко</p>

	нанесены цифры, указывающие расстояние до водоемисточника (п. 48 ППРФ 1479).
Допускается ли отключение элементов системы автоматической пожарной сигнализации, на время, необходимое для выполнения ее ремонта?	В соответствии с пунктом 63 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в период выполнения работ по техническому обслуживанию или ремонту, связанных с отключением систем противопожарной защиты или их элементов руководитель организации принимает необходимые меры по защите объектов от пожаров (п. 55 ППРФ 1479).

Применение обязательных требований, установленных нормативными документами по пожарной безопасности осуществляется в системной взаимосвязи с нормами права, установленными Федеральными законами от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и административными регламентами МЧС России.

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» директив МЧС России в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков Главным управлением организована работа по реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при осуществлении лицензионного контроля в области пожарной безопасности

Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2021 год (утверждена приказом Главного управления от 18.12.2020 № 1355).

По итогам реализации Программы профилактики достигнуто 4 целевых показателя из 5: показатель «Сокращение количества лиц, погибших на пожарах» превысил предельно допустимые значения на 5,62%.

Остальные целевые показатели Программы профилактики достигнуты:

«Экономический ущерб от деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах)» составил 27,6 млн (при допустимых значениях 50,26 млн);

«Процент выполнения предписаний» составил 96% (при минимальном значении 84,5%);

«Увеличение количества консультаций, инструктажей по разъяснению обязательных требований» составил 796% (при минимальном значении 6%);

«Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований» составил 28% (при минимальном значении 3%).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2022 год утверждена приказом Главного управления МЧС России по Республике Коми от 17.12.2021 № 1455 и размещена на официальном сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми.

Также размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В проведенных мероприятиях принимают участие руководители Республики Коми, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Министерства экономики Республики Коми и других органов исполнительной власти Республики Коми, Коми республиканского отделения ООО «ВДПО», предприниматели, сотрудники надзорных органов.

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике

Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Формы и методы проведения противопожарной пропаганды», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Оценка соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска», «По созданию и организации деятельности дружин юных пожарных», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций», «По устройству и оборудованию пожарных водоемов (резервуаров)», «Развитие института старост в Республике Коми», «Безопасный новый год», «Требования пожарной безопасности при организации противопожарного режима на объектах торговли», «Соблюдение правил противопожарного режима в период прохождения летнего пожароопасного сезона» и др. (<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/6-profilaktika-narusheniy-obyazatelnyh-trebovaniy/metodicheskie-materialy>)

В целях предупреждения нарушений требований пожарной безопасности реализуются Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии положением о Консультационном совете по решению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства и ежегодными планами мероприятий.

В соответствии с п. 45 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290, органы государственного пожарного надзора



осуществляют профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности.

В соответствии с действующим законодательством, органами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- обобщение правоприменительной практики.

За рассматриваемый период органами государственного пожарного надзора проведено свыше 61 тысячи профилактических мероприятий и 52 тысяч информирований по вопросам соблюдения обязательных требований, объявлено более 200 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности.

В ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий осуществлено более 5 тысяч консультирований, проведено 1536 профилактических визитов, в ходе которых контролируемые лица проинформированы о требованиях, предъявляемых к объекту надзора, соответствию объекта надзора критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

Сведения об обязательных профилактических визитах, а также об объявленных предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности в установленном порядке внесены в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В соответствии с Планом работы Главного управления на 2021 год по реализации новых форм и методов обеспечения безопасности на объектах экономики, на постоянной основе проводится всестороннее информирование общественности, бизнес-сообществ, руководителей органов местного самоуправления и учреждений различных сфер деятельности об альтернативных формах оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, а также пропаганда данной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальных сайтах и социальных сетях, непосредственно в ходе осуществления надзорных мероприятий, консультирования по вопросам пожарной безопасности. В целях реализации данного направления опубликовано более 32 информационных сообщений о развитии независимой оценки пожарного риска (далее – НОР) в печатных средствах массовой информации, а также на интернет ресурсах (социальные страницы,

сайты подразделений надзорной деятельности), в каждом подразделении на информационных стендах размещены материалы, касающиеся внедрения аудита пожарной безопасности.

За 12 месяцев 2021 года зарегистрировано 20 заключений о НОР. Всего с 2015 года в Главное управление поступило 433 заключений о НОР из них: в 2015 – 55; в 2016 – 62, в 2017 - 75, в 2018 – 79; в 2019 – 87; в 2020 – 55.

Работа по учету и регистрации деклараций пожарной безопасности организована и ведется в соответствии с Административным регламентом МЧС России по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности, утвержденным приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171. За 12 месяцев 2021 года зарегистрировано 542 декларации пожарной безопасности, из них 540 деклараций на действующие объекты и 2 декларации на объекты, получившие разрешение на ввод в эксплуатацию. Всего с 2009 года зарегистрировано 10935 деклараций пожарной безопасности.

При осуществлении анализа установлены вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, требующих урегулирования, которые представлены в нижеприведенной таблице 3.

таблица 3

<b>Наименование нормативного правового акта, нормативного документа</b>	<b>Норма права, при применении которой возникает проблема при применении (либо являющаяся некорректной, устаревшей)</b>	<b>Содержание проблемы, предложения по ее решению</b>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 55</p> <p>(п. 48 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479)</p>	<p>Руководитель организации обеспечивает исправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.</p>	<p>Целесообразно дополнить требование «Обеспечивает своевременное восстановление требуемого запаса воды на нужды пожаротушения в искусственных пожарных водоемах».</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25</p>	<p>В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические</p>	<p>Целесообразно в Лесном кодексе Российской Федерации и иных нормативных правовых актах Российской Федерации установление юридического определения такого понятия,</p>

<p>апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 72(3)</p> <p>(п. 70 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479)</p>	<p>лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.</p>	<p>как «лес»</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 56</p> <p>(п. 49 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479)</p>	<p>Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов.</p>	<p>Необходимо определить также зону запрета стоянки автотранспорта. (например: «Запрещается стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов, а также в пределах 5 метров их расположения). Данная проблема возникает в случае размещения в зоне одного гидранта 4 и более машин (стоянка вокруг гидранта, следовательно, отсутствует подъезд, но на крышке гидранта ни одна из них не стоит.)</p>
<p>Правила противопожарного режима в РФ Утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390 «О противопожарном режиме», пункт 17<sup>1</sup></p> <p>(п. 67 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479)</p>	<p>Правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), расположенных в границах населенных пунктов, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений обязаны производить регулярную уборку мусора и покос травы.</p> <p>Границы уборки территорий определяются границами земельного участка на основании кадастрового или межевого плана.</p>	<p>Неоднозначность трактовки обязательного требования при применении нормативного правового акта в ходе осуществления государственного надзора</p> <p>Необходимо установить конкретную периодичность, а также порядок проведения работ по уборке мусора и покосу травы, достаточных для выполнения обязательного требования</p>

В 2021 году внесены изменения и приняты ряд нормативных правовых актов Российской Федерации.

✓ принят и вступил в силу 01.07.2021 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регламентирующий вопросы организации и проведения контрольно-надзорной деятельности, профилактических мероприятий и иных мероприятий;

✓ принят Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

✓ вступил в силу 01.07.2021 Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В целях исполнения части 3 статьи 10 указанного Федерального закона Правительством Российской Федерации утверждены Правила формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований (постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований»), в соответствии с которым МЧС России создан реестр обязательных требований в который включено 8 нормативных правовых актов, требования которых проверяются при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В реестр обязательных требований включено:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 31.08.2020 № 1325 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»;

Постановление Правительства РФ от 22.07.2020 № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»;

Приказ МЧС РФ от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»;

Приказ МЧС РФ от 20.06.2003 № 323 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» (НПБ 104-03);

Приказ МЧС РФ от 18.06.2003 № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования,

подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)»;

✓ постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1016 внесены изменения в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре;

✓ постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 утверждены Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415;

✓ постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 утверждены Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

✓ вступило в силу с 01.07.2021 постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

✓ приказом МЧС России от 17.02.2021 № 88 утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности;

✓ приказом МЧС России от 07.06.2021 № 364 утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора;

✓ вступил в силу с 01.03.2021 приказ МЧС России от 31.07.2020 № 582 «Об утверждении свода правил «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (Свод правил СП 484.1311500.2020);

✓ вступил в силу с 01.03.2021 приказ МЧС России от 31.08.2020 № 628 «Об утверждении свода правил «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» (Свод правил СП 485.1311500.2020);

✓ вступил в силу с 01.03.2021 приказ МЧС России от 20.07.2020 № 539 «Об утверждении свода правил «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности» (СП 486.1311500.2020);

✓ вступили в силу с 15.01.2021:

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59636-2021 «Установки пожаротушения автоматические. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59637-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства огнезащиты. Методы контроля качества огнезащитных работ при монтаже (нанесении), техническом обслуживании и ремонте»;

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59640-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Противопожарные занавесы. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59641-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства первичные пожаротушения. Руководство по размещению, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59642-2021 «Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Заполнение проемов в противопожарных преградах. Общие требования к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы контроля»;

- национальный стандарт РФ ГОСТ Р 59643-2021 «Внутреннее противопожарное водоснабжение. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»;

✓ приказом МЧС России от 09.06.2021 № 371 отменен приказ МЧС России от 24.03.2017 № 132 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

✓ приказом МЧС России от 09.06.2021 № 372 отменен приказ МЧС России от 30.11.2016 № 644 «Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»;

✓ приказом МЧС России от 05.09.2021 № 596 утверждены типовые дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности;

✓ приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 определен Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:**

1. При обеспечении пожарной безопасности подведомственного объекта защиты рекомендуется ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, размещенных на официальном сайте Главного управления ([http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya\\_deyatelnost\\_i\\_profilaktichesk/6.\\_Profilaktika\\_narushenij\\_obyazatelnyh](http://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/Nadzornaya_deyatelnost_i_profilaktichesk/6._Profilaktika_narushenij_obyazatelnyh)).

2. При принятии решения о капитальном ремонте, реконструкции, об изменении функционального назначения помещения рекомендуется проконсультироваться в органах государственного пожарного надзора в целях исключения нарушений обязательных требований.

3. В случае необходимости аренды имущества (здания, помещения) рекомендуется обратить внимание на предмет договора аренды в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности - мероприятий капитального и режимного характера).

4. В целях удостоверения качества работ, проведенных специализированной организацией по договору по проектированию, монтажу или эксплуатации систем противопожарной защиты, (автоматическая пожарная сигнализация, системы автоматического пожаротушения, оповещения людей о пожаре, противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в ФГБУ «Судебно-экспертное

учреждение федеральной противопожарной службы» ИПЛ по Республике Коми».

5. При эксплуатации объекта защиты рекомендуется застраховать имущество от рисков возникновения ущерба при возможном возникновении пожара, а также ответственность за причинение ущерба третьим лицам.

6. При принятии решения о проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) необходимо ознакомиться с информацией об аттестованных экспертах в области оценки пожарного риска, перечень аттестованных экспертов, осуществляющих деятельность в указанном направлении, можно найти на официальном сайте МЧС России.

7. Предусмотреть мероприятия, направленные на выполнение требований пожарной безопасности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», а также нормативными документами по пожарной безопасности, вступивших (вступающих) в силу в 2021 году.

8. Ознакомиться с федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими вопросы осуществления федерального государственного пожарного надзора для организации своевременного взаимодействия с контрольными (надзорными) органами при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.



## Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области гражданской обороны установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 4 с разьяснениями по их соблюдению.

таблица 4

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разьяснение по соблюдению обязательного требования
1	Руководитель организации, а также работники организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО не прошли повышение квалификации (курсовое обучение) в области ГО.	<p>В соответствии с п. 4 Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны проводится не реже одного раза в 5 лет. Для данных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы является обязательным.</p> <p>В соответствии с п. 2 б) Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники гражданской обороны:</p> <p>б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны и в других организациях.</p>
2	Не создан объектовый запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны	В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

		<p>создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п. 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации:</p> <p>а) определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;</p> <p>б) создают и содержат запасы;</p> <p>в) осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.</p>
3	Не разработан план гражданской обороны	<p>В соответствии с п. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804; п/п. 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 ведение гражданской обороны осуществляется в организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны.</p>
4	Работники организации, попадающей в зону возможного заражения не обеспечены противогазами фильтрующими, из расчета 105 % от их общей численности.	<p>В соответствии п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты (СИЗ) для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты;</p> <p>В соответствии п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов СИЗ осуществляется заблаговременно;</p> <p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <p>- возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов;</p> <p>В соответствии п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от</p>

		<p>01.10.2014 № 543 Обеспечение населения СИЗ осуществляется: организациями – работников этих организаций</p> <p>В соответствии п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.</li> </ul>
5	<p>Работники организации не обеспечены медицинскими средствами индивидуальной защиты, из расчета 30 % от их общей численности</p>	<p>В соответствии п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты (СИЗ) для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты;</p> <p>В соответствии п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов СИЗ осуществляется заблаговременно;</p> <p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов;</li> </ul> <p>В соответствии п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение населения СИЗ осуществляется: организациями – работников этих организаций</p> <p>В соответствии п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для работников организаций и отдельных</li> </ul>

		категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.
6	Не исправно инженерно-техническое оборудование защитного сооружения гражданской обороны.	<p>В соответствии с п. 10 постановления Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.</p> <p>На основании п. 3.2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО), утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений.</p> <p>При этом должна быть обеспечена сохранность:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств;</li> <li>- герметизации и гидроизоляции всего сооружения;</li> <li>- инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.</li> </ul>

В рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области гражданской обороны, которые представлены в нижеприведенной таблице 5 с разъяснениями.

таблица 5

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны
1	Кто проходит подготовку (обучение) в области гражданской обороны?	<p>На основании п. 3 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841</p> <p>Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:</p> <p>а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных</p>

		<p>образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуются - руководители);</p> <p>б) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенные в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководители, педагогические работники и инструкторы гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны), а также преподаватели предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования;</p> <p>в) личный состав формирований и служб;</p> <p>г) работающее население</p>
2	<p>Кто создает запас материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны?</p>	<p>Создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны регламентируется Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379.</p> <p>п.6. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации:</p> <p>а) определяют номенклатуру и объемы запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;</p> <p>б) создают и содержат запасы;</p> <p>в) осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.</p>
3	<p>Кто подлежит обеспечению средствами индивидуальной защиты?</p>	<p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население,</p>

		<p>проживающее на территориях в пределах границ зон:  - возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов.</p>
4	<p>Какие категории риска существуют по гражданской обороне, и какова периодичность проведения проверок юридических лиц в соответствии с данными категориями риска?</p>	<p>В соответствии с п. 1 «Приложения к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны», утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» установлены следующие категории риска по гражданской обороне:</p> <p>а) к категории высокого риска:  деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;  деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;  деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>б) к категории значительного риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>Периодичность проведения плановых проверок в области гражданской обороны определена п. 15 постановлением Правительства РФ от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля»:</p> <p>для категории высокого риска - один раз в 2 года;  для категории значительного риска - один раз в 3 года;  для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет.</p> <p>В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.</p>

5	С какой периодичностью руководитель организации должен проходить подготовку (обучение) в области гражданской обороны?	На основании п. 4 постановления Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны» повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, для лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.
---	---	--

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», приказа МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 12.07.2012, регистрационный № 24877), п. 6 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», распоряжений МЧС России от 14.12.2020 № 948 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора», от 17.12.2020 № 964 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны», от 17.12.2020 № 963 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера» в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2021 год (приказ Главного управления от 18.12.2020 № 1355), которая реализуется в течении 2021 года. Также размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» внесены следующие изменения:

1) в статье 6:

а) дополнить новым абзацем одиннадцатым следующего содержания:

«утверждает положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, порядок государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны;»;

б) абзац одиннадцатый считать абзацем двенадцатым;

2) дополнить статьей 13.1 следующего содержания:

«Статья 13.1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны

1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

2. Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Организация и осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 31.0.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».



4. Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утверждается Правительством Российской Федерации.

5. Государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

6. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации».

Данные изменения вступили в силу с 01.07.2021.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны (далее - Положение). Данное Положение вступило в силу с 01.07.2021.

За истекший период 2021 года деятельность в области гражданской обороны на территории Республики Коми осуществлялась в соответствии с порядком реализации положений стратегии развития МЧС России до 2030 года.

В целях предупреждения нарушений в области гражданской обороны реализуются Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;
- 5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии с ежегодными планами мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 1 полугодие 2021 года. По итогам обобщения правоприменительной практики проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления, в котором приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, представитель Министерства экономики Республики Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Коми отделения ООО «ВДПО», предприниматели, сотрудники надзорных органов.

На официальном интернет-сайте Главного управления размещены доклады по результатам правоприменительной практики Главного управления с руководством по соблюдению обязательных требований за 1 полугодие 2021 года, обобщенные ответы на вопросы (обращения), и другие материалы, связанные с результатами проведенного публичного мероприятия.

(<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/8-informaciya-o-publichnyh-obsuzhdeniyah-pravoprimenitelnoy-praktiki-organov-nadzornoj-deyatelnosti-mchs-rossii>).

Основными направлениями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;

снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;

разъяснение населению и подконтрольным объектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации;

За истекший период 2021 года Главным управлением проведена работа, направленная на пропаганду знаний в области гражданской обороны среди населения.

Для информирования населения Главным управлением МЧС России по Республике Коми заключены соглашения «О порядке взаимодействия,

осуществлению информационного обмена и информирования населения в области защиты населения и территорий Республики Коми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с начальниками автовокзалов МО ГО «Сыктывкар», «Ухта», Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» по Сосногорскому району, ООО «Парадиз». В соответствии с соглашениями экстренное оповещение населения на территориях всех железнодорожных и автовокзалов республики будет осуществляться посредством технических средств информирования собственников.

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций» и др.

В целях совершенствования законодательства в области организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны необходимо:

Принять Положение (Положения) по осуществлению федерального надзора в области гражданской обороны в отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. При эксплуатации защитных сооружений руководствоваться требованиями Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в

действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.03.2003 N 4317).

4. При обеспечении требований в области гражданской обороны ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, размещенных на официальном сайте Главного управления (<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/6-profilaktika-narusheniy-obyazatelnyh-trebovaniy>).

### Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

При проведении анализа соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлены типичные нарушения обязательных требований, которые представлены в нижеприведенной таблице 6 с разъяснениями по их соблюдению.

таблица 6

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
1	Руководитель и работники органов управления организации не прошли соответствующую подготовку (курсовое обучение или повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций	<p>В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и непосредственно по месту работы.</p> <p>В соответствии с пп. «г» - «е» пункта 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <p>г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;</p> <p>д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - уполномоченные работники);</p> <p>е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.</p> <p>В соответствии с п. 5 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных</p>

		<p>ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций течение первого года работы является обязательной.</p> <p>В соответствии с пп. «б», «в» п. 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 г. № 547 Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <p>б) руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;</p> <p>в) уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.</p>
2	<p>Персонал организации, попадающей в зону возможного химического заражения, не обеспечен противогазами фильтрующими, из расчета 105 % от их общей численности</p>	<p>В соответствии с п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.</p> <p>В соответствии с п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной</p>

		<p>защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 накопление запасов средств индивидуальной защиты осуществляется заблаговременно.</p> <p>В соответствии с п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 обеспечение средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационного, ядерно- и химически опасных объектов.</li> </ul> <p>создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется: организациями – работников этих организаций.</p> <p>В соответствии с п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543. Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100 % их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов, фильтрующих увеличивается на 5 % от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных.</li> </ul>
3	<p>Работники организации не обеспечены медицинскими средствами индивидуальной защиты, из расчета 30 % от их общей численности</p>	<p>В соответствии п. 2 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 средства индивидуальной защиты (СИЗ) для населения включает в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты;</p> <p>В соответствии п. 3 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов СИЗ осуществляется заблаговременно;</p>

		<p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов;</li> </ul> <p>В соответствии п. 7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение населения СИЗ осуществляется: организациями – работников этих организаций</p> <p>В соответствии п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p>
--	--	---

В рамках консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены типовые вопросы по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которые представлены в нижеприведенной таблице 7 с разъяснениями.

таблица 7

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
1	Кто проходит подготовку (обучение) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?	<p>На основании п. 2 постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p> <p>Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;</li> <li>б) физические лица, не состоящие в трудовых</li> </ul>



		<p>отношениях с работодателем;</p> <p>в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;</p> <p>г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;</p> <p>д) работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники);</p> <p>е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p>
2	На какие объекты разрабатывается план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов?	<p>На основании п. 4 Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2451.</p> <p>Критериями определения объектов являются:</p> <p>а) максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных (эксплуатируемых) на поверхностных водных объектах (включая их водоохранные зоны), за исключением морей и их отдельных частей, - 0,5 тонны и более;</p> <p>б) максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной части территории Российской Федерации, - 3 тонны и более.</p>
3	Кто подлежит обеспечению средствами индивидуальной защиты?	<p>В соответствии п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 Обеспечение СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:</p> <p>- возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов.</p>
4	Какие организации разрабатывают план по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?	<p>На основании п/п «а» ст. 14 организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>На основании п. 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и</p>

		<p>ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.</p> <p>В соответствии с п. 46 Требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 на потенциально опасном объекте, разрабатывается план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и документация, регламентирующая деятельность объекта, которая включает:</p> <p>порядок учета отклонений технологических параметров до опасных значений; систему анализа причин отклонений от требований безопасности и учета всех неполадок, временных остановок технологического процесса, оборудования с разработкой мер по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций.</p>
5	<p>Кто является объектом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?</p>	<p>В соответствии с ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p> <p>Предметом государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:</p> <p>а) для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий</p>

		<p>от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;</p> <p>б) для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p>
--	--	--

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и вышеуказанного Постановления № 806, постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», приказа МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п. 6 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», распоряжений МЧС России от 14.12.2020 № 948 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора», от 17.12.2020 № 964 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны», от 17.12.2020 № 963 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в Республике Коми с учетом специфики возможных рисков разработана и размещена на официальном интернет-портале Главного управления Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2021 год (приказ Главного управления от 18.12.2020 № 1355), которая реализуется в течении 2021 года. Также размещен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены следующие изменения:

1) подпункт «п» статьи 10 изложить в следующей редакции:

«п) утверждает положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок государственного надзора за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;»;

2) подпункт «с» пункта 1 статьи 11 изложить в следующей редакции:

"с) утверждают положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;»;

3) статью 27 изложить в следующей редакции:

«Статья 27. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством:

а) федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации;

б) регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Предметом государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

а) для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Организация и осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

4. Государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

5. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на основании положений Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

6. Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с порядками, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации."

Данные изменения вступили в силу со 01.07.2021.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 "О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - Положение). Данное Положение вступило в силу с 01.07.2021.

За истекший период 2021 года деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется с учетом реализации мероприятий, предусмотренных стратегией развития МЧС России до 2030 года.

В целях предупреждения нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций заключены Соглашения о взаимодействии с:

- 1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
- 2) Коми республиканским отделением общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 3) Некоммерческой организацией «Торговая ассоциация Республики Коми»;
- 4) Торгово-промышленной палатой Республики Коми;

5) Коми Республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

6) Региональным объединением работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми.

Работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Коми осуществляется также в соответствии с ежегодными планами мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 1 полугодие 2021 года. По итогам обобщения правоприменительной практики проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления, в которых приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми, представитель Министерства экономики Республики Коми, представители общественных организаций предпринимательства, руководители Общественной палаты Республики Коми, Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Коми республиканского отделения ООО «ВДПО», предприниматели, сотрудники надзорных органов. На официальном интернет-сайте Главного управления размещены требования, обобщенные ответы на вопросы (обращения), и другие материалы, связанные с результатами проведенного публичного мероприятия.

(<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/8-informaciya-o-publichnyh-obsuzhdeniyah-pravoprimenitelnoy-praktiki-organov-nadzornoj-deyatelnosti-mchs-rossii>).

В целях пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирование населения, в рамках взаимодействия с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Коми» Главным управлением на ежегодной основе разрабатывается и утверждается план основных совместных мероприятий.

Организация и проведение профилактических мероприятий проведена в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Республике Коми на 2021 год.

Основными направлениями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие,

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения;  
снижение административной нагрузки на подконтрольные объекты, и как следствие снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных объектов;

повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности контрольно-надзорных органов Министерства;

сохранение эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах с учетом внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контрольно-надзорных органов Министерства;

разъяснение населению и подконтрольным объектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации, пожара.

Для профилактики нарушений обязательных требований, разъяснения мер, которые должны приниматься органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для недопущения нарушений обязательных требований разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления, сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми», Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Коми, а также направлены в администрации муниципальных образований следующие методические рекомендации: «О взаимодействии с комиссиями по ЧС и ПБ муниципальных образований», «Профилактическая работа в жилом секторе», «По использованию открытого огня и разведению костров на землях различных категорий», «Определение противопожарных расстояний от границ застройки городских и сельских поселений до лесных насаждений, порядок организации работ по их созданию и обустройству», «Организация проведения практических тренировок по эвакуации людей из зданий и помещений при возникновении пожара, иных чрезвычайных ситуаций» и др.

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1. Обратить внимание на принимаемые нормативные правовые акты Российской Федерации, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



2. При возникновении вопросов при реализации обязательных требований, обращаться для консультирования в управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления в целях исключения указанных нарушений.

3. При обеспечении требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера рекомендуется ознакомиться с Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, размещенных на официальном сайте Главного управления (<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/6-profilaktika-narusheniy-obyazatelnyh-trebovaniy>).

**Раздел IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ  
И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ  
ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ  
ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

Отсутствие оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности", прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений", и технической документации на них.

Отсутствие в штате работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших трудовые договоры, имеющих:

- высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедших профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности;

- минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года.

Отсутствие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих.

Прохождение лицами, участвующими в действиях по тушению пожаров, обучения в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет соответственно по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих.

В нижеприведенной таблице 8 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

таблица 8

№ п/п	Суть типового вопроса	Разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам при осуществлении лицензионного контроля
1	За какие нарушения приостанавливается действие лицензии МЧС России.	В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих

		<p>случаях:</p> <p>1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p>
2	Административная ответственность за уклонение от проведения проверки.	<p>Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля</p> <p>1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 настоящего Кодекса.</p> <p>- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p> <p>2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.</p> <p>- влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p> <p>3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.</p> <p>- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p>
3	Какое оборудование необходимо для осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?	<p>Приказом МЧС России от 31 июля 2020 года № 571 утвержден минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p>

4	Чем определены медицинские противопоказания для работников, участвующих в действиях по тушению пожаров.	Приказом Министерства здравоохранения РФ от 28 января 2021 года № 29н "Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры".
5	Минимально-необходимое оснащение работников, участвующих в действиях по тушению пожаров.	Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты гражданскому персоналу, рабочим и служащим органов управления и подразделений пожарной охраны, подразделений и организаций, участвующих в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также иным работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.09.2010 № 777н.
6	Можно ли привлекать работника на выполнение работ, подлежащих лицензированию, по договору подряда?	В соответствии с п.п. «в» п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 года № 1128, соискатель лицензии (лицензиат) должен обеспечить наличие в штате работников, заключивших с ним трудовые договоры. Таким образом работники, выполняющие работы, подлежащие лицензированию, должны находиться с соискателем лицензии (лицензиатом) в трудовых отношениях.

В нижеприведенной таблице 9 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

Таблица 9

№ п/п	Типичные нарушения обязательных требований	Разъяснение по соблюдению обязательного требования
1	Не соответствие квалификации работников, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленным требованиям.	В соответствии с п.п. «в» и «г» п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 года № 1128, в штате у соискателя лицензии (лицензиата) должны состоять работники, имеющие высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедшие профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности, а также прошедшие

		не реже 1 раза в 5 лет обучение в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам, программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих.
2	Измерительные приборы, применяемые для монтажа систем противопожарной защиты, не проходят поверку.	В соответствии с п.4 ч.3 ст. 1, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. Применяющие средства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны своевременно представлять эти средства измерений на поверку.
3	Работники, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, не проходят повышение квалификации.	В соответствии с п.п. «г» п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 года № 1128, работники, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, должны проходить не реже 1 раза в 5 лет обучение в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам, программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих.
4	Отсутствие документа, подтверждающего наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации).	В соответствии с п.п. «г» п.3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1131, работники, участвующие в действиях по тушению пожара, должны иметь соответствующие их должностным обязанностям профессиональное образование и (или) документ о прохождении профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих.

В целях профилактики нарушений лицензионных требований, которые должны выполняться лицензиатами и соискателями лицензий консультирование по вопросам выполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности. Консультации осуществляются

при личном обращении, а также посредством почтовой связи, по телефону и электронной почте.

Применение лицензионных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществляется в системной взаимосвязи с нормами права, установленными федеральными законами от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 26.12.2006 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», а также Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 года № 40 от «О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения"»

При осуществлении анализа установлены вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности лицензионных требований, требующих урегулирования.

Так, Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131, не определен минимальный состав сил и средств, необходимых для тушения пожаров.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» приказом МЧС России от 31.07.2020 № 571 утвержден минимальный перечень оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В 2021 году внесены изменения и приняты ряд нормативных правовых актов Российской Федерации.

1. Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.09.2020 N 59652).

**Вступил в силу с 1 января 2021 года.**

2. Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

**Вступил в силу с 1 января 2021 года.**

3. Постановление Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

**Вступил в силу с 1 января 2021 года.**

4. Постановление Правительства РФ от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов».

**Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 15.10.2020 № 1693, вступили в силу с 1 января 2021 года.**

5. Приказ Минэкономразвития России от 06.11.2020 № 742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка ее взимания, случаев и порядка возврата» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.12.2020 N 61378).

**Вступил в силу с 1 января 2021 года.**

6. Постановление Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий».

**Вступил в силу с 1 января 2021 года.**

7. Постановление Правительства РФ от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».

**Вступил в силу с 31 июля 2021 года.**

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ЛИЦЕНЗИАТАМ  
(СОИСКАТЕЛЯМ ЛИЦЕНЗИИ) ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:**

1. При обращении за государственной услугой по предоставлению, переоформлению, прекращению действий лицензии, а также осуществлением лицензируемых видов деятельности рекомендуется ознакомиться с нормативно-правовыми актами, регулирующие отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности. Указанные документы размещены на официальном сайте Главного управления (<https://11.mchs.gov.ru>).

2. При принятии решения о реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменении его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, рекомендуем обратиться в лицензирующий орган для переоформления лицензии.

3. В соответствии с ч. 14 ст. 20 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не позднее чем за пятнадцать календарных дней до дня фактического прекращения лицензируемого вида деятельности лицензиат, имеющий намерение прекратить этот вид деятельности, обязан представить или направить в лицензирующий орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности.

4. При приеме на работу специалистов, выполняющих работы (оказывающих услуги) составляющие лицензируемый вид деятельности, рекомендуем обеспечить необходимый уровень их квалификации.

5. Обеспечить надлежащий контроль за своевременным повышением квалификации работников в соответствии с их должностными обязанностями.

6. В целях обеспечения качественного выполнения работ рекомендуем поддерживать в исправном состоянии оборудование, инструмент и в установленные сроки проводить поверку средств измерений, применяемых при выполнении работ, оказании услуг.



## **Раздел V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ**

### **Требования к пляжам и местам массового отдыха**

1. До начала купального сезона каждый пляж в соответствии с законодательством Российской Федерации должен быть освидетельствован с обязательным оформлением акта водолазного обследования дна пляжа в границах заплыва.

Открытие и использование пляжа (места массового отдыха людей на водных объектах) по назначению без разрешения, выданного водопользователю (владельцу пляжа) должностным лицом уполномоченного территориального органа исполнительной власти, не допускается.

2. Не допускается размещение на территории пляжа в границах заплыва пунктов проката маломерных судов и других плавательных средств, представляющих угрозу жизни и здоровью отдыхающих и купающихся.

3. На период купального сезона водопользователи (владельцы пляжей) организуют развертывание на пляжах спасательных постов с необходимыми плавательными средствами, оборудованием, снаряжением и обеспечивают дежурство спасателей, имеющих документы на право ведения спасательных работ и обученных приемам оказания первой помощи, пострадавшим на воде, для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи терпящим бедствие на водных объектах.

Зона оперативного действия одного поста не должна превышать 300 метров береговой территории и акватории пляжа.

Режим работы спасательного поста и дежурных спасателей устанавливается водопользователем (владельцем пляжа) с учетом мер, принимаемых для обеспечения безопасности людей на водных объектах.

4. Выполнение функций спасательным постом должно осуществляться при наличии как минимум двух матросов-спасателей в смене, но не менее одного спасателя на 50 метров пляжной полосы.

Во время купания людей на границе заплыва должно постоянно находиться спасательное маломерное судно с матросами-спасателями в готовности к оказанию помощи утопающему.

Матросы-спасатели должны быть легко узнаваемы среди посетителей пляжа, их форма должна состоять из головного убора, шорт (брюк) красного цвета, футболки (рубашки, куртки) желтого цвета с надписью «Спасатель».

5. Укомплектованность и оснащение спасательного поста:

личный состав – не менее 2 чел.;

спасательная весельная (моторная) лодка – 1 шт.;

аптечка первой медицинской помощи – 1 шт.;

спасательный (пляжный) круг с 15-метровым плавучим линем – 2 шт.;

«конец Александра» (спасательный мешок) – 2 шт.;

спасательный жилет – 4 шт.; спасательный шест (4-6 м) – 1 шт.;

аппарат искусственной вентиляции легких – 1 шт.;

громкоговоритель – 1 шт.;

свисток - на каждого матроса-спасателя;

бинокль – 1 шт.;

легководолазное снаряжение (ласты, маски, трубка) – 2 шт.;

противопожарный щит – 1 шт.

6. Пляжи располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению от мест выпуска сточных вод, не ближе 250 метров выше и 1000 метров ниже портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных сооружений. В местах, отведенных для купания, и выше их по течению на 500 метров запрещаются стирка белья, купание животных.

7. Береговая территория пляжа должна иметь ограждение или быть обозначена опознавательными знаками, иметь стоки для дождевых вод, а дно водного объекта в пределах участка акватории водного объекта, отведенного для купания, должно иметь пологий скат без уступов до глубины 2 метров на расстоянии не менее 15 метров от береговой линии (уреза воды) и быть очищено от растений, коряг, стекла, камней и других предметов.

Качество воды в районе пляжа должно соответствовать санитарным правилам и ГОСТам.

8. Участок для купания должен выбираться у пологого песчаного берега, при отсутствии таких участков - в других местах, обеспечивающих возможность безопасного вхождения в воду и купания людей.

Перед открытием купального сезона дно водного объекта в пределах участка акватории водного объекта, отведенного для купания, должно быть обследовано и очищено от стекла и других посторонних предметов, должно иметь постепенный уклон до глубины 2 метров, быть без ям, уступов, быть свободно от водных растений, коряг, камней.

Площадь участка акватории, отведенного для купания, в месте купания на проточном водном объекте должна обеспечивать не менее 5 кв. метров на одного купающегося, а на непроточном водном объекте - в 2 - 3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 кв. метров площади береговой части пляжа.

9. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод на поверхность, водоворотов, воронок и течения воды, превышающего 0,5 м/с.

10. Границы участка акватории водного объекта, отведенного для купания, обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20 - 30 метров один от другого и до 25 метров от места с глубиной 1,3 метра. Границы заплыва не должны выходить в зону судового хода.

11. На пляжах отводятся участки акватории водного объекта для купания детей глубиной до 1,2 метра и для детей, не умеющих плавать, глубиной 0,7 метра. Эти участки обозначаются линией поплавков или ограждаются штакетным забором.

12. Оборудованные на пляжах места для ныряния и прыжков в воду должны находиться на естественных участках акватории с приглубленными берегами. При отсутствии таких участков устанавливаются деревянные мостки, трапы или плоты до мест с глубинами, обеспечивающими безопасность при нырянии, или вышки для прыжков в воду в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при выполнении прыжков.

13. Мостки, трапы, плоты и вышки должны иметь сплошной настил и быть прочными.

14. Пляжи оборудуются:

14.1. Профилактическими стендами, содержащими следующую информацию:

сведения о владельце пляжа;

извлечения из Правил;

материалы по предупреждению несчастных случаев с людьми на водных объектах;

схема акватории пляжа с указанием опасных мест и глубин;

данные о температуре воды, воздуха и волнении водной поверхности.

14.2. Тентами для защиты от солнечных лучей, а при наличии водопроводов - фонтанчиками с питьевой водой.

15. На береговой части пляжа не далее 5 метров от береговой линии границы водного объекта выставляются через каждые 50 метров стойки (щиты) с навешенными на них спасательными кругами и «концами Александра». На кругах должны быть нанесены название пляжа и надпись «Бросай утопающему».

На пляже устанавливаются мачты голубого цвета высотой 8 - 10 метров для подъема сигналов: желтый флаг 70 x 100 см (или 50 x 70 см), обозначающий «купание разрешено», и черный шар диаметром 1 метр, обозначающий «купание запрещено».

16. Требования, предъявляемые к содержанию пляжей в части обеспечения охраны жизни людей на водных объектах, распространяются на все иные места массового отдыха людей, расположенные на участке береговой полосы и предназначенные для купания и отдыха, независимо от форм собственности.

## **Административная ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах**

Статья 8(2) закона Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ предусматривает административную ответственность за следующие составы правонарушений:

1. Нарушение требований к пляжам, в том числе пляжам лагерей отдыха детей, и местам массового отдыха на водных объектах на период купального сезона влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей;

на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

2. Купание в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями, заплывание за буйки, обозначающие отведенные для купания участки акватории водного объекта, подплывание к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим маломерным судам, прыжки в воду с причалов и сооружений, не приспособленных для этих целей, игры с мячом и иные подвижные спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, допущение неприемлемых на водных объектах действий, связанных с нырянием и захватом купающихся, подача криков ложной тревоги, плавание на досках, бревнах и других не приспособленных для этого средствах (предметах) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей.

3. Нарушение требований обеспечения безопасности детей на водных объектах (за исключением требований, за нарушение которых ответственность наступает в соответствии с частью 1 настоящей статьи) влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей;

на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

4. Приближение на водном мотоцикле (гидроцикле) на расстояние менее 100 метров к купающемуся, а также к границам заплыва на пляжах и других организованных местах купания влечет наложение административного штрафа на лицо, управляющее указанным маломерным судном, в размере от пятисот до двух тысяч рублей.

6. Использование водных объектов для плавания на маломерных судах на судоходных водных объектах в период закрытия навигации влечет наложение административного штрафа на лицо, управляющее маломерным судном, в размере от трехсот до двух тысяч рублей.