

Приложение 1
к приказу Главного управления
МЧС России по Республике Коми
от 26.01.2022 № 91



ДОКЛАД
по правоприменительной практике
Главного управления МЧС России по Республике Коми
(«как делать нельзя») за 2021 год

СЫКТЫВКАР – 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР
Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
Раздел IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ
Раздел V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя»), доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2021 год разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также для публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Республике Коми при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности с руководством по соблюдению обязательных требований, и основан на положениях:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указа Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О

федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7*);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (*утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1*);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (*утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)*);

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России» (в ред. приказа МЧС России от 12.08.2019 № 418).

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Республике Коми («как делать нельзя») за 2021 год, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2021 год по всем видам контроля (надзора), осуществляемыми Главным управлением МЧС России по Республике Коми (далее - Доклады).

Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществляется в целях профилактики нарушений обязательных требований в подконтрольной среде.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

обзоры судебной практики судов Российской Федерации;

обзор обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности;

разъяснения МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации, ведомственных правовых актов в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности;

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

анализ результатов административной практики надзорных органов;

анализ результатов обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности в административном и судебном порядке и иные материалы судебной практики;

анализ применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности надзорных органов;

результаты рассмотрения обращений граждан и организаций, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты опросов (в том числе, проводимых в сети «Интернет») подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

Главным управлением МЧС России по Республике Коми организована работа по обобщению правоприменительной практики по видам контрольной и надзорной деятельности, входящим в компетенцию Главного управления, и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в соответствии с приказом МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России». Итоговые материалы публикуются на официальном интернет-сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми.

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

В 2021 году деятельность должностных лиц органов государственного пожарного надзора осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет (<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/5-planu-i-rezultaty-provedeniya-planovyh-proverok>).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 установлены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

В соответствии с которыми, в 2021 году не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исключение составляют плановые проверки лиц, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков.

Планирование проверок объектов защиты в области пожарной безопасности осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии с планами проведения плановых проверок на 2021 год запланировано проведение 2178 проверок (АППГ – 239, *исключено 998 плановых проверок в связи с установленными ограничениями*), увеличение на 100 %, из них:

2008 проверок объектов защиты юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц – правообладателей в области пожарной безопасности;

15 проверок объектов надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

43 проверки объектов надзора в области гражданской обороны;

45 проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований в области пожарной безопасности;

63 проверки соблюдения органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности и гражданской обороны;

4 проверки соблюдения органом государственной власти Республики Коми полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В отношении субъектов малого предпринимательства плановые проверки не запланированы.

Информация о запланированных проверках размещена на официальном сайте Главного управления МЧС России по Республике Коми (Главная/Деятельность /Профилактическая работа и надзорная деятельность/5. Планы и результаты проведения плановых проверок/ Планы проведения плановых проверок/2021 год), а также в ФГИС «Единый реестр проверок» (<https://proverki.gov.ru>).

За рассматриваемый период 2021 года органами государственного пожарного надзора проведено 1959 плановых проверок (КНМ) объектов защиты, в том числе 521 относящихся к категории чрезвычайно высокого риска, 411 - к категории высокого риска, 589 – к категории значительного риска, 235– к категории среднего риска, 203 – к категории умеренного риска.

Выполнение планов плановых проверок составило 100%.

В 2021 году проведено 1670 внеплановых выездных проверок (КНМ), в том числе:

151 - наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

120 - выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров

700 - поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц

1 - требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

698 - истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Распоряжения (решения) о проведении проверок (КНМ) оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В 2021 году органами государственного пожарного надзора вынесено 3629 распоряжений (решений) о проведении плановых и внеплановых проверок (КНМ) объектов защиты.

Проверки объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в сроки, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ для конкретного вида КНМ.

В 2021 году сроки проведения проверок соответствующими руководителями органов государственного пожарного надзора не продлевались.

В первом полугодии 2021 года в рамках проведения проверок органами государственного пожарного надзора осуществляются мероприятия по контролю, предусмотренные п. 5 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также п/п 2 п. 64 Административного регламента, в том числе:

обследования объекта защиты (визуального осмотра);

отбора образцов продукции, проб и их исследования, испытания, измерения;

опроса и получения объяснений;

истребования документов и (или) информации;

проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения требований пожарной безопасности с фактами причинения вреда;

проведения противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта защиты по соблюдению требований пожарной безопасности на объекте защиты и (или) территории (земельного участка), производстве, в быту, лесах, при проведении массовых мероприятий;

проведения практических тренировок по отработке планов эвакуации.

Во втором полугодии 2021 года в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов.

д) отбор проб (образцов);

ж) испытание;

з) экспертиза.

Конкретные мероприятия по контролю (контрольные (надзорные) действия), проводимые в рамках проверок (КНМ) и сроки их проведения, в обязательном порядке указываются в распоряжениях (решениях) о проведении проверок (КНМ).

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок (КНМ) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2021 году факты нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не выявлены.

Оформление результатов проверок (КНМ) и принятие мер по результатам проверок (КНМ) осуществляется на основании положений Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 248-ФЗ.

По результатам проверок (КНМ) в области пожарной безопасности вручено 1002 предписаний по устранению нарушений обязательных требований, предложено

к устранению 6569 нарушений требований пожарной безопасности, устранено 6293 нарушений, степень устранения нарушений составила 95,8%.

В органы прокуратуры и местного самоуправления направлено 254 информации о противопожарном состоянии объектов защиты.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, а также Правилами формирования и ведения Единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 организована работа по внесению необходимой информации в Федеральную автоматизированную систему Единый реестр проверок, которая является федеральной государственной информационной системой.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 организована работа по внесению необходимой информации в Федеральную автоматизированную систему Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, которая является федеральной государственной информационной системой.

За 2021 год в «Единый реестр проверок» (Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий) внесена информация по всем проведенным плановым и внеплановым проверкам.

С результатами проверок (КНМ) можно ознакомиться по адресу в сети Интернет: <http://proverka.gov.ru>.

В 1 полугодии 2021 года при проведении плановых проверок в отношении всех объектов защиты использовались проверочные листы (списки контрольных вопросов) применяются (по формам установленным приказом МЧС России от 28.06.2018 № 261 и приказом МЧС России от 17 февраля 2021 г. № 88).

В 2021 году сотрудниками отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы Республики Коми возбуждено 1703 дела об административных правонарушениях (852 за АППГ, + 99,9 %), в том числе в отношении физических лиц составлено 1088 административных протоколов (681 за АППГ, + 59,8 %), в отношении юридических лиц составлено 615 административных протоколов (171 за АППГ, увеличение в 3,6 раза), из них:

в отношении физических лиц	в отношении юридических лиц
- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 871;	- по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ – 543;
- по части 2 статьи 20.4 КоАП РФ – 45;	- по части 2 статьи 20.4 КоАП РФ – 1;
- по части 6 статьи 20.4 КоАП РФ – 27;	- по части 2.1 статьи 20.4 КоАП РФ – 1;
- по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ – 1;	- по части 6.1 статьи 20.4 КоАП РФ – 1;
- по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ – 1;	- по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ – 1;
- по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ – 2;	- по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ – 5;
- по части 1 статьи 19.4 КоАП РФ – 1;	- по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 3;
- по части 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 18;	- по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 6;
- по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 8;	- по части 3 статьи 19.4.1 КоАП РФ – 2;

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 2;	- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 1;
- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 71;	- по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ – 27;
- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 5;	- по части 13 статьи 19.5 КоАП РФ – 11;
- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 11;	- по части 14 статьи 19.5 КоАП РФ – 5;
- по статье 19.7 КоАП РФ – 7;	- по статье 19.7 КоАП РФ – 6;
- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 18.	- по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – 1;
	- по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ – 1.

По результатам рассмотрения материалов административных дел, государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 26 административных штрафов (43 за АППГ, *снижение на 39,5 %*) на сумму 1124 тыс. рублей (792 тыс. рублей за АППГ), из них 19 штрафов в отношении должностных лиц (30 за АППГ, *снижение на 36,7 %*), 1 в отношении индивидуальных предпринимателей (2 за АППГ, *снижение на 50 %*), 6 в отношении юридических лиц (11 за АППГ, *снижение на 45,5 %*).

За указанный период к административной ответственности в виде предупреждений привлечено 1034 лица (310 за АППГ, *увеличение в 3,3 раза*), из них – 538 должностных лиц, 14 индивидуальных предпринимателей и 482 юридических лица (за АППГ – 201, 2 и 107 соответственно).

Доля назначенных административных наказаний в виде предупреждений от общего количества административных наказаний в 2021 году составила 97,6 % (за АППГ – 87,8 %).

В 2021 году юридическими лицами в суды обжаловано 5 решений органов ГПН, принятых по итогам проверок (за АППГ – 0).

Работа в управлении надзорной деятельности и профилактической работы с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 29.12.2021 № 933 «Об организации работы по рассмотрению обращений граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 14.09.2021 № 604 «Об утверждении порядка функционирования телефона доверия в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами.

В 2021 году по вопросам нарушений требований пожарной безопасности Главным управлением рассмотрено 446 обращений, в том числе 31 обращение, поступившее на «телефон доверия».

Анализ поступивших обращений граждан, рассмотрение которых относится к компетенции органов государственного пожарного надзора, показывает, что наиболее распространенными вопросами являются:

- а) неудовлетворительное противопожарное состояние жилых зданий и помещений, нарушение противопожарных разрывов земельных участков;
- б) несоблюдение требований пожарной безопасности организациями.

в) разъяснение требований законодательства в области пожарной безопасности.

По результатам рассмотрения обращений 92 признано обоснованными (факты подтвердились). Выдано 38 предписаний, возбуждено 42 дела об административных правонарушениях, выдано 57 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований пожарной безопасности.

Обращений на неправомерные действия (бездействие) должностных лиц органов ФГПН от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не поступало.

В 2021 году органами прокуратуры в адрес органов государственного пожарного надзора внесено 7 представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением федерального государственного пожарного надзора (за АППГ – 8, снижение на 12,5 %).

Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Деятельность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны на территории Республики Коми, осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет (<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/5-planu-i-rezultaty-provedeniya-planovyh-proverok>).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 установлены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

В соответствии с которыми, в 2021 году не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планирование проверок объектов защиты в области гражданской обороны осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

Всего на 2021 год проведено 66 плановых проверок (КНМ) за выполнением установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, (АППГ – 17, увеличение в 3,8 раза), из них: 21 проверки в отношении органов местного самоуправления, 43 проверки проведено в отношении юридических лиц и 2 проверки в отношении органа исполнительной власти. Выполнение плана проверок на 2021 год составило 100% (АППГ – 100%).

В 2021 году проведено 13 КНМ внеплановых проверок в области гражданской обороны по исполнению ранее выданных предписаний (АППГ – 4, увеличение в 3,2 раза).

Распоряжения (решения) о проведении проверок (КНМ) оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов,

используемых контрольным (надзорным) органом».

Проверки объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в сроки, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ для конкретного вида КНМ.

В 2021 году сроки проведения проверок не продлевались.

При проведении анализа причин несоблюдения законодательства в области гражданской обороны установлено, что часть нарушений носит материальный характер и длительный характер. Это относится к эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны и приобретению индивидуальных средств защиты и медицинских средств защиты. Другие нарушения связаны с невыполнением различных мероприятий гражданской обороны. Для профилактики таких нарушений на регулярной основе проводятся консультации с представителями юридических лиц, органов исполнительной власти Республики Коми, а также органов местного самоуправления, организовывается проведение занятий с уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны.

За истекший период 2021 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного надзора в области гражданской обороны и их результаты судами и вышестоящими должностными лицами органами государственного надзора, не отменялись.

По итогам проведенных проверок вручено 26 предписаний по устранению обязательных нарушений требований в области гражданской обороны (АППГ – 6, увеличение в 4,3 раза), предложено к исполнению 188 мероприятий (АППГ – 56, увеличение в 3,3 раза) по устранению нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

За истекший период 2021 года возбуждено 38 (АППГ – 9, увеличение в 4,2 раза) дел об административных правонарушениях, из них:

- по ст. 20.7 ч. 1 в отношении должностного лица – 1 (АППГ – 1);
- по ст. 20.7 ч. 1 в отношении юридического лица – 11 (АППГ – 2, увеличение в 5,5 раза);
- по ст. 20.7 ч. 2 в отношении должностного лица – 10 (АППГ – 3, увеличение в 3,3 раза);
- по ст. 20.7 ч. 2 в отношении юридического лица – 8 (АППГ – 1, увеличение на 100%);
- по ст. 19.5 ч. 1 в отношении должностного лица – 2 (АППГ – 0, увеличение на 100%);
- по ст. 19.5 ч. 1 в отношении юридического лица – 6 (АППГ – 2, увеличение на 100%).

За истекший период 2021 года мировыми судьями рассмотрено 31 дело об административных правонарушениях, по итогам которых, наложено 18 наказаний в виде штрафа в размере 413000 руб.

Работа в управлении надзорной деятельности и профилактической работы с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями

Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 29.12.2021 № 933 «Об организации работы по рассмотрению обращений граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 14.09.2021 № 604 «Об утверждении порядка функционирования телефона доверия в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами. Обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны за истекший период 2021 года не поступало.

Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Деятельность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Республики Коми, осуществляется в соответствии с:

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Указанные планы оформлены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, утверждены начальником Главного управления – главным государственным инспектором Республики Коми по пожарному надзору и размещены на официальном сайте Главного управления в сети Интернет (<https://11.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/5-planu-i-rezultaty-provedeniya-planovyh-proverok>).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 установлены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

В соответствии с которыми, в 2021 году не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Планирование проверок объектов защиты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществлялось с применением риск-ориентированного подхода.

Всего на 2021 год проведено 17 КНМ плановых проверок за выполнением установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (АППГ – 8, увеличение в 2,1 раза), из них: 15 проверок проведено в отношении юридических лиц и 2 проверки в отношении органа исполнительной власти. Выполнение плана проверок на 2021 год составило 100% (АППГ – 100%).

В 2021 году проведено 4 КНМ внеплановые проверки в области гражданской обороны по исполнению ранее выданных предписаний (АППГ – 2, увеличение на 100%).

Распоряжения (решения) о проведении проверок (КНМ) оформляются в порядке, установленном ст. 14 Федерального закона № 294-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Проверки объектов защиты проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в сроки, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ для конкретного вида КНМ.

В 2021 году сроки проведения проверок не продлевались.

При проведении анализа причин несоблюдения законодательства в области гражданской обороны установлено, что часть нарушений носит материальный характер и длительный характер. Это относится к эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны и приобретению индивидуальных средств защиты и медицинских средств защиты. Другие нарушения связаны с невыполнением различных мероприятий гражданской обороны. Для профилактики таких нарушений на регулярной основе проводятся консультации с представителями юридических лиц, органов исполнительной власти Республики Коми, а также органов местного самоуправления, организовывается проведение занятий с уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны.

За истекший период 2021 года подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные органами государственного надзора в области гражданской обороны и их результаты судами и вышестоящими должностными лицами органами государственного надзора, не отменялись.

За истекший период 2021 года, по итогам проведения проверок выдано 3 предписания (АППГ – 2 увеличение на 50%) об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предложено к исполнению – 8 мероприятий (АППГ – 9, уменьшение на 11%).

За истекший период 2021 года возбуждено 5 дел об административных правонарушениях (АППГ – 3, увеличение на 66,6%), из них:

- по ст. 20. 6 ч. 1 в отношении должностного лица – 0 (АППГ – 1, снижение на 100%);

- по ст. 20. 6 ч. 1 в отношении юридического лица – 3 (АППГ – 1, увеличение в 3 раза);

- по ст. 19.5 ч. 1 в отношении должностного лица – 1 (АППГ – 0, увеличение на 100%);

- по ст. 19.5 ч. 1 в отношении юридического лица – 1 (АППГ – 1).

За истекший период 2021 года мировыми судьями рассмотрено 3 дела об административных правонарушениях, по итогам которых, наложено 2 наказания в виде штрафа в размере 60000 руб.

В целях профилактики и пресечения нарушений, обязательных для исполнения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами правил поведения в условиях действия ограничительных мер, направленных

на противодействие распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) был принят Федеральный закон от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения».

В рамках, предоставленных статьей 10 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» полномочий, Правительством Российской Федерации изданы:

постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 417, которым утверждены Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 975-р, которым утвержден Перечень должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой связи, Главным управлением МЧС России по Республике Коми организована и проводится соответствующая работа.

По состоянию на 31.12.2021 сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы составлен 131 протокол об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 20.6.1 КоАП РФ.

За истекший период 2021 года мировыми судьями рассмотрено 126 дел об административных правонарушениях, из них:

- вынесено 98 решений о назначении наказаний (84 наказания в виде предупреждения, 14 наказаний в виде штрафа на сумму 15 тыс. руб.);
- прекращено 28 дел (по основаниям ст. 24.5 КоАП РФ - 27, по основаниям ст. 2.9 КоАП РФ – 1).

Результаты проверок, проведенных органами федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Коми судами и вышестоящими должностными лицами, не отменялись.

Работа в управлении надзорной деятельности и профилактической работы с обращениями граждан организована и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказов МЧС России от 29.12.2021 № 933 «Об организации работы по рассмотрению обращений граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», от 14.09.2021 № 604 «Об утверждении порядка функционирования телефона доверия в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий» и иными нормативными правовыми актами и нормативными документами.

За истекший период 2021 года обращений по вопросам нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

**Раздел IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ
КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ,
ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И
СООРУЖЕНИЙ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И
ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12, статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – 99-ФЗ) МЧС России осуществляет лицензионный контроль за осуществлением деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В настоящее время на территории Республики Коми официально зарегистрировано 234 лицензиата (244 лицензии), осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности (212 осуществляют деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и 22 осуществляют деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры).

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ежегодный план оформляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и утверждается начальником Главного управления МЧС России по Республике Коми – руководителем лицензирующего органа.

Планом проведения плановых проверок на 2021 год предусмотрено проведение 45 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми в области пожарной безопасности на основании лицензий МЧС России.

В связи с прекращением деятельности юридических лиц, Главным управлением МЧС России по Республике Коми из плана проверок исключено 4 проверки.

В 2021 году проведено 29 плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности на территории Республики Коми в области пожарной безопасности на основании лицензий МЧС России. Выдано 6 предписаний лицензирующего органа, составлено 23 протокола об административных правонарушениях, из них: по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ – 2, ч. 4

ст. 14.1 КоАП РФ – 8, по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ – 7, по ст. 19.5 КоАП РФ – 1, по ст. 19.7 КоАП РФ – 4, по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ – 1.

По результатам рассмотрения материалов административных дел судами соответствующих инстанций назначено 6 предупреждений и 8 административных штрафов на общую сумму свыше 400 тыс. рублей.

Проведены 2 внеплановые проверки по контролю ранее выданных предписаний лицензирующего органа.

В течение 2021 года в отношении лицензиатов без учета проверок, связанных с предоставлением государственных услуг, проведено 5 проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний. По результатам 1 внеплановой проверки, в связи с не устранением нарушений лицензионных требований выдано новое предписание и составлен протокол об административных правонарушениях по ст. 19.5 КоАП РФ.

В рамках предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности Главным управлением МЧС России по Республике Коми рассмотрено 35 заявлений (*предоставлено 8 и переоформлено 10 лицензий, отказано в переоформлении 4, по заявлениям лицензиатов прекращено действие 8 лицензий, 5 соискателям лицензии документы возвращены в связи с не устранением выявленных нарушений лицензионных требований.*

Проверки лицензиатов проводятся в сроки, установленные ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ и не превышают двадцати рабочих дней.

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2021 году подтвердившихся нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок не установлено. Проверки, проведенные лицензирующим органом, не отменялись.

Оформление результатов проверок и принятие мер по результатам проверок осуществляется на основании положений ст. 16 Федерального закона № 294-ФЗ, п.п. 54 - 62 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665, п.п. 83-93 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного приказом МЧС России от 07.06.2016 № 312.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, грубых нарушений лицензионных требований, повлекших за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, не поступало.

Раздел V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Осуществление государственного надзора и контроля на водных объектах на территории Республики Коми подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Республике Коми (далее - ГИМС ГУ МЧС России по Республике Коми) проводится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и методическими указаниями по осуществлению надзора за маломерными судами, утвержденных заместителем Министра – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору генерал – лейтенантом внутренней службы А.М. Супруновским от 18.05.2021 № 2-4-87-7-29.

За 2021 год ГИМС ГУ МЧС России по Республике Коми при взаимодействии с другими государственными органами и организациями организованы контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, направленные на обеспечение безопасности людей и предупреждение несчастных случаев на водных объектах в зимний период, период таяния льда и в летний период.

Всего проведено 1086 контрольно – надзорных мероприятий, из них 526 профилактических выезда по контролю за ледовой обстановкой в местах выхода людей на лед, за функционированием ледовых переправ. Совместно со спасателями проведено 90 мероприятий.

Осуществление государственной функции по надзору за ледовыми переправами. Одним из направлений деятельности ГИМС МЧС России по Республике Коми в указанном периоде являлось осуществление надзора за ледовыми переправами в соответствии с отраслевыми дорожными нормами ОДН 218.010-98 «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ», Правилами пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС России от 30.09.2020 № 731.

В Республике Коми в зимний период 2021 года было запланировано к открытию 103 ледовые переправы, из них:

- 6 пешеходных, 97 автомобильных;
- 22 республиканского значения и 81 местного значения;
- 82 социальная переправа и 21 технологических.

Фактически было оборудовано и введено в эксплуатацию 102 ледовые переправы, из них 96 автомобильных, 6 пешеходных.

Одна автомобильная (технологическая) переправа не введена в эксплуатацию из-за отсутствия надобности ее владельца.

Открытие ледовых переправ осуществлялось в соответствии с климатическими условиями. Своевременно информировалось населения о неблагоприятной ледовой обстановке, о состоянии и толщине льда, об открытых ледовых переправах.

Требования к оборудованию и эксплуатации ледовых переправ закреплены в ОДН 218.010-98 «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ», Правилах охраны жизни людей на водных объектах в Республике Коми, утвержденных

постановлением Правительства Республики Коми от 15.06.2017 № 315.

Основные нарушения, допущенные ответственными лицами при эксплуатации ледовой переправы:

- не укомплектованность спасательными средствами.

Согласно пункта 8.1. ОДН 218.010-98 ледовая переправа должна быть оборудована служебными помещениями, спасательными средствами (кругами, баграми страховочными и буксирными канатами и т.д.) и средствами связи (радио, телефоном).

- несоблюдение требований в части содержания ледовой переправы (наличие снежного покрова, отсутствие запасов песка, колейность и неровности ледового покрытия).

Законом Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми» статьей 8 (2) предусмотрена административная ответственность за нарушение требований по обеспечению безопасности на льду при переходе водного объекта, перевозке грузов, производстве работ по выколке льда (административный штраф на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей).

Государственными инспекторами по маломерным судам в зимний период 2021 года выявлено 20 незарегистрированных ледовых переправ, в том числе: Сыктывкарским отделением – 3; ГПС г. Сыктывкара – 2; ГПС г. Печора – 2; ГПС с. Корткерос – 1; Прилузским участком – 4; Удорским участком – 1; Сосногорским участком – 4; Вуктыльским участком – 3. Из 20 незарегистрированных ледовых переправ 6 оборудованы и введены в эксплуатацию, по 14 переездам выставлены знаки, запрещающие движение.

Содержателям ледовых переправ выдано 54 обязательных для выполнения предписания (за АППГ – 39, увеличение на 38,5%), в том числе: Сыктывкарским отделением – 21; ГПС г. Сыктывкара – 7; ГПС с. Корткерос – 3; Прилузским участком – 2; Княжпогостским участком – 7; Удорским участком – 1; Вуктыльским участком – 6; Ижемским участком – 6; Усть-Цилемским участком – 1.

Требования, изложенные в 49 предписаниях устранены в установленные сроки. За неисполнение законных требований, изложенных в 5 предписаниях, государственными инспекторами по маломерным судам Центра ГИМС составлены административные материалы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и направлены на рассмотрение в судебные органы, в том числе: Сыктывкарским отделением – 3; Прилузским участком – 2. Решением суда – назначены штрафы.

За нарушения Правил охраны жизни людей на водных объектах Республики Коми в зимний период 2020-2021 г.г., предусмотренные ст. 8 (2) Закона Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми» (в ред. Закона Республики Коми № 121-РЗ) по материалам, составленным государственными инспекторами по маломерным судам Центра ГИМС представителями Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми привлечены к административной ответственности 30 граждан (АППГ – 5, увеличение в 6 раз), в том числе: Сыктывкарским отделением – 4; Печорским отделением – 3; ГПС г. Печора – 3; ГПС с. Корткерос – 9; Прилузским участком – 10; Сосногорским участком – 1.

По вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, покрытых льдом, направлено 342 информационных письма в адреса муниципальных образований и 13 информационных писем в органы прокурорского надзора.

Случаев провала техники и людей под лед не зафиксировано.

В зимний период 2021-2022 г.г. запланировано к открытию 102 ледовые переправы, из которых 98 автомобильных и 4 пешеходных; *17 переправ технологического и 85 социального назначения, 19 переправ республиканского и 83 местного значения.*

С 1 января 2021 года вступил в силу Приказ МЧС России от 30 сентября 2020 г. № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации». Положения главы V Правил, для ледовых переправ, вступили в силу с 1 октября 2021 г. Ежегодно перед началом использования переправ, ледовых переправ и наплавных мостов их владельцы направляют в подразделения ГИМС МЧС России заявление – декларацию объекта.

Государственный надзор за ледовыми переправами осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1014 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах».

По состоянию на 31 декабря открыто 69 ледовых переправ (пешеходных – 3, автомобильных – 66).

Осуществление государственной функции по надзору за использованием маломерными судами.

Порядок государственного надзора за использованием маломерными судами осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и методическими указаниями по осуществлению надзора за маломерными судами, утвержденных заместителем Министра – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору генерал – лейтенантом внутренней службы А.М. Супруновским от 18.05.2021 № 2-4-87-7-29.

Правила пользования за маломерными судами на водных объектах Российской Федерации утверждены приказом МЧС России от 06.07.2020 № 487.

В ходе осуществления государственного надзора за маломерными судами, используемые в некоммерческих целях, за навигационный период 2021 года выявлено 836 правонарушения, виновные лица привлечены к административной ответственности по статьям КоАП РФ.

Основные административные правонарушения:

ст.8.23 КоАП РФ (эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума) – 22 материала;

ст. 11.7 ч.2 КоАП РФ (нарушение правил плавания) – 98 материалов

ст. 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) – 146 материалов;

ст. 11.8.1 ч.1 КоАП РФ (управление судном судоводителем, не имеющем при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) – 182 материала;

ст.11.9 КоАП РФ (Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения.) – 7 материалов;

ст.11.10 КоАП РФ (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров) – 347 материалов;

ст. 11.13. КоАП РФ (Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения.) – 3 материала;

ст. 19.4 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль) – 1 материал;

ст. 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) - 10 материалов;

ст. 20.25 КоАП РФ (уклонение от исполнения административного наказания) к принудительному исполнению обращены - постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа – 24 материала.

по ст.11.9.КоАП за управление маломерным судном в нетрезвом состоянии составлено 7 административных материала Сыктывкарское отделение (2), Усть-Цилемский участок (2), Троицко-Печорский участок (2), ГПС Корткерос (1).

по ст. 27.13. КоАП Задержание транспортного средства – 1 материал (ГПС с. Корткерос)

При этом к административному наказанию в виде административного штрафа привлечено 770 судоводителя, в виде предупреждения – 58 судоводителей.

Основным нарушением среди судоводителей является нарушение правил, обеспечивающих безопасность плавания, а также безопасность пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при высадке их с судов в части необеспечения пассажиров спасательными средствами (спасательными жилетами).

Осуществление государственной функции по надзору за пляжами и местами массового отдыха людей у воды.

Одним из направлений деятельности ГИМС ГУ МЧС России по Республике Коми в летнем периоде 2021 года является осуществление надзора за пляжами и местами массового отдыха людей у воды в соответствии с Правилами пользования пляжами в Российской Федерации, утверждёнными приказом МЧС России от 30.09.2020 № 732.

Ежегодно перед началом использования пляжей (мест массового отдыха) их владельцы направляют в подразделения ГИМС МЧС России заявление – декларацию объекта.

Государственный надзор за пляжами осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 1014 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах».

Требования по обустройству пляжей и мест массового людей у воды

закреплены также в Правилах охраны жизни людей на водных объектах в Республике Коми, утвержденных постановлением Правительства Республики Коми от 15.06.2017 № 315.

В летний период 2021 года на территории Республики Коми было открытию 4 пляжа и 53 места массового отдыха людей у воды. Пляжи и места массового отдыха обустроены во всех южных районах республики, а также в некоторых северных, Не были организованы места массового отдыха населения в: МОГО «Инта», МОГО «Воркута», МОГО «Усинск», МОГО «Ухта», МОГО «Вуктыл», МОМР «Ижемский», МОМР «Сыктывдинский», МОМР «Сосногорский».

Указанными органами местного самоуправления меры по организации безопасной инфраструктуры летнего отдыха людей у воды в 2020 году не приняты.

Важную роль в предупреждении несчастных случаев и гибели людей на водных объектах играет проведение профилактической работы среди населения, в том числе среди детей. Проведено более 5000 профилактических мероприятий,

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах был принят комплекс мер по предупреждению гибели людей на водных объектах, а именно:

в период с 11 июня 2021 года до окончания купального сезона проводился месячник безопасности на водных объектах (*приказ Главного управления МЧС России по Республике Коми от 07.06.2021 № 682 «О проведении месячника безопасности на водных объектах в летний период 2021 года»*);

для осуществления дополнительных профилактических мероприятий, приказом Главного управления (*от 15.06.2021 № 712*), объявлена профилактическая акция «Вода – территория безопасности». В рамках акции задействованы представители общественных организаций и волонтеры: «Добровольная народная дружина»; «ВОСВОД»; «Совет ветеранов села Ижма»; «Молодежь» в 12 муниципальных районах; «Общественный патруль»;

принято участие в проведении Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021», «Помощь во благо жизни»;

организована и проведена интернет онлайн викторина «Водная стихия», профилактическая акция «Трезвый судоводитель»;

совместно с сотрудниками МВД по Республике Коми проведены 47 профилактических мероприятия по местам купания людей во время которых задержаны 93 ребенка, возбуждены 46 административных материала в отношении родителей за нахождение детей у воды без присмотра взрослых, дети переданы законным представителям;

проведены совместные совещания с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Коми, прокуратурой, МВД, общественными организациями;

должностные лица Центра ГИМС приняли участия во всех заседаниях КЧС и ПБ Республики Коми и муниципальных районов.

За 2021 год проведено:

15219 выступлений в СМИ, 37337 лекций и бесед.

распространено более 27500 памяток и инструкций по правилам поведения на водных объектах.

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов.

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов

осуществляется в соответствии с Правилами пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации, утверждёнными приказом МЧС России от 20.07.2020 № 540.

Всего на учете в ГИМС ГУ МЧС России по Республике Коми состоит 1 база (сооружение) для стоянок маломерных судов. В июне 2021 года база (сооружение) для стоянок маломерных судов была освидетельствована и допущена к эксплуатации. При организации работы базы для стоянки маломерных судов в навигационный период 2021 года владельцем базы были учтены все предъявляемые требования к обеспечению безопасности людей.

Надзор за наплавными мостами во внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей Российской Федерации.

Надзор за наплавными мостами осуществляется в соответствии с Правилами пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации утверждены приказом МЧС России от 30.09.2020 № 731.

На учете в ГИМС ГУ МЧС России состоят 10 наплавных мостов, в том числе на территории МО МР «Прилузский» – 6 мостов, МО МР «Печора» – 2 моста, МО МР «Княжпогостский» – 2 моста. Данные наплавные мосты по результатам освидетельствования были допущены к эксплуатации.