**Как организовать обучение по гражданской обороне в организации**

|  |  |
| --- | --- |
| mem_217 | МЧС России утвердило Примерную программу курсового обучения руководителей и работников ГО, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС. Информация будет учтена в материале при его актуализации. |
| mem_217 | Утверждена Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны. См. Примерную программу, утв. МЧС России 20.11.2020 N 2-4-71-27-11). Изменения будут учтены в материале при его актуализации. |
| Все организации должны проводить подготовку работников в области гражданской обороны (ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне").Нужно провести комплекс мероприятий (пп. "г" п. 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 (далее - Положение N 841)):* вводный инструктаж;
* курсовое обучение;
* учения и тренировки.

Эти мероприятия проводит штатный специалист по гражданской обороне.Если работодатель не организует обучение, ему грозит штраф в следующем размере (ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ):* для должностных лиц организации, например ее руководителя, - от 10 000 до 20 000 руб.;
* для организации - от 100 000 до 200 000 руб.
 |

**Оглавление:**

1. [Кто должен заниматься подготовкой по гражданской обороне в организации](#P20)

2. [Как организовать обучение специалиста по гражданской обороне](#P67)

3. [Как провести курсовое обучение по гражданской обороне в организации](#P84)

**1. Кто должен заниматься подготовкой по гражданской обороне в организации**

Для подготовки по гражданской обороне **в организации должны быть созданы специальные структурные подразделения или назначены работники.** Это нужно сделать независимо от организационно-правовой формы компании (п. 2 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.07.1999 N 782 (далее - Положение N 782)).

Должна ли организация создать структурное подразделение по гражданской обороне или назначить работника (работников), зависит от того, отнесена ли она к категории по гражданской обороне. Чтобы узнать это, рекомендуем обратиться в территориальные органы МЧС России.

|  |  |
| --- | --- |
| mem_205 | Образец запроса о предоставлении информации об отнесении организации к категории по гражданской обороне |

**1.1. Как создать структурное подразделение по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям**

Структурное подразделение по гражданской обороне нужно создать, только если организация отнесена к [категории по гражданской обороне](#P20). Это подразделение отвечает в том числе и за действия в организации при чрезвычайных ситуациях (пп. "в" п. 3 Положения N 782).

Для создания подразделения рекомендуем:

1. издать приказ о создании отдела по делам гражданской обороны;

|  |  |
| --- | --- |
| mem_218 | Образец приказа о создании отдела по делам гражданской обороны |

1. внести изменения в штатное расписание, например включить в него отдел по делам гражданской обороны;
2. разработать и утвердить положение об отделе по делам гражданской обороны;
3. разработать и утвердить должностные инструкции (п. 6 Положения N 782).

Нужно учесть, что руководитель структурного подразделения по гражданской обороне организации подчиняется непосредственно руководителю организации (п. 8 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденного Приказом МЧС России от 23.05.2017 N 230 (далее - Положение N 230)).

Необходимо отметить, что работники этого подразделения должны быть освобожденными. Они не могут выполнять работу по гражданской обороне ни по совместительству, ни в порядке совмещения.

Количество работников в структурном подразделении зависит от общего количества сотрудников организации с учетом имеющихся у нее филиалов и представительств (п. 5.1.1 Положения N 230).

|  |  |
| --- | --- |
| Количество работников в организации | Количество освобожденных работников в подразделении |
| До 500 человек включительно | 1 |
| От 501 до 2 000 человек включительно | 2 - 3 |
| От 2 001 до 5 000 человек включительно | 3 - 4 |
| Свыше 5 001 человека | 5 - 6 |

**1.2. Кто должен заниматься подготовкой по гражданской обороне в филиале или представительстве**

Если филиал или представительство соответствуют показателям, по которым сама организация относится к [категории по гражданской обороне](#P20), то в них нужно назначить отдельных работников по гражданской обороне.

Количество таких работников зависит от количества сотрудников филиала или представительства (п. 5.2 Положения N 230):

* от 200 до 500 сотрудников включительно - 1 освобожденный работник;
* от 501 до 1 000 сотрудников включительно - 2 освобожденных работника;
* от 1 001 до 2 000 сотрудников включительно - 3 освобожденных работника;
* от 2 001 до 5 000 сотрудников включительно - 4 освобожденных работника;
* от 5 001 и более сотрудников - 5 освобожденных работников.

Отдельные работники по гражданской обороне представительств или филиалов организации подчиняются руководителю представительства или филиала (п. 8 Положения N 230).

**1.3. Как назначить специалиста по гражданской обороне**

В организациях, **не отнесенных к** [**категориям по гражданской обороне**](#P20)**, создавать отдельное структурное подразделение по гражданской обороне не требуется.** Достаточно ввести в организации должность специалиста по гражданской обороне и оформить приказ о его назначении.

|  |  |
| --- | --- |
| mem_205 | Образец приказа о введении должности "специалист по гражданской обороне" |

Этот работник может по совместительству выполнять и другие функции в организации, то есть быть неосвобожденным (п. 5.3 Положения N 230). Например, можно поручить работу по гражданской обороне специалисту по охране труда или кадровому специалисту при условии их соответствующей [подготовки](#P67). При необходимости количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации (п. 5.1.2 Положения N 230).

Требования к квалификации работников структурного подразделения, специалиста по гражданской обороне определены, в частности, п. 9 Положения N 230, п. 5 Положения N 782, Профессиональным стандартом "Специалист по гражданской обороне" (утв. Приказом Минтруда России от 27.10.2020 N 748н; далее - профстандарт). **Специалист по гражданской обороне обязан пройти** [**курсовое обучение**](#P67) **и иметь соответствующую** **справку****.**

Организации должны самостоятельно разработать и утвердить должностную инструкцию указанного специалиста (п. 6 Положения N 782). В ней необходимо перечислить его обязанности, например: проведение вводного инструктажа, разработка программы курсового обучения, его проведение. При разработке должностной инструкции целесообразно использовать упомянутый профстандарт.

Трудовой договор со специалистом по гражданской обороне составляется без каких-либо особенностей и должен содержать все обязательные условия, предусмотренные ч. 2 ст. 57 ТК РФ.

Такие специалисты подчиняются непосредственно руководителю организации (п. 8 Положения N 230).

**2. Как организовать обучение специалиста по гражданской обороне**

Специалист по гражданской обороне должен иметь соответствующую подготовку в области гражданской обороны (п. 5 Положения N 782, п. 9 Положения N 230).

Такая подготовка проводится в форме курсового обучения (п. 2.4 Рекомендаций по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденных МЧС России 02.12.2015 N 2-4-87-46-11 (далее - Рекомендации по курсовому обучению)):

* в организациях, которые обучают по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
* учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов РФ;
* на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Чтобы направить специалистов по гражданской обороне на обучение, необходимо (п. 2.5 Рекомендаций по курсовому обучению):

1. издать приказ о направлении работника на курсовое обучение;

|  |  |
| --- | --- |
| mem_218 | Образец приказа о направлении специалиста по гражданской обороне на курсовое обучение |

1. направить до 1 сентября текущего года в организацию, осуществляющую курсовое обучение, письмо с приложенной к нему заявкой на обучение специалистов по гражданской обороне;

|  |  |
| --- | --- |
| mem_218 | Образцы письма и заявки в организацию, осуществляющую курсовое обучение |

1. получить от организации, осуществляющей курсовое обучение, выписку, подтверждающую зачисление на курсовое обучение. Только после этого специалистов по гражданской обороне можно направить на обучение.

Продолжительность обучения работников, осуществляющих обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, - 24 - 36 часов. Это установлено Примерной программой курсового обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России 22.02.2017 N 2-4-71-8-14.

По окончании курсового обучения выдается справка (п. 2.11 Рекомендаций по курсовому обучению), которая подтверждает право выполнять работу по гражданской обороне.

В дальнейшем не реже одного раза в пять лет надо направлять этого специалиста на повторное курсовое обучение или повышение квалификации (п. 4 Положения N 841, п. 2.3 Рекомендаций по курсовому обучению). Направление на повторное курсовое обучение производится в том же [порядке](#P73).

Повышение квалификации может осуществляться по очной и очно-заочной формам обучения с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения. Возможно также сетевое обучение (Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации, утвержденная МЧС России 30.10.2020 N 2-4-71-11-10).

**3. Как провести курсовое обучение по гражданской обороне в организации**

Нужно проводить курсовое обучение по гражданской обороне внутри организации для всех своих работников (пп. "г" п. 5 Положения N 841). Такое обучение проводит назначенный специалист по гражданской обороне.

Численность учебной группы не должна превышать 25 человек, в нее следует включать работников родственных профессий или должностей (абз. 2, 3 п. 2.6 Рекомендаций по курсовому обучению).

Для проведения курсового обучения необходимо:

1. Создать учебно-материальную базу для проведения курсового обучения (пп. "г" п. 5 Положения N 841, разд. 6 Примерного порядка определения состава учебно-материальной базы в области ГО).

Если численность работников организации до 200 человек, то необходимо иметь:

* комплект средств для проведения занятий, например плакаты, слайд-проектор, тренажер для оказания первой помощи;
* уголок по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (это информационно-справочный стенд с материалами по защите от опасностей).

Если численность работников организации свыше 200 человек, то нужно иметь:

* многопрофильный учебный кабинет (класс);
* учебную площадку, то есть специально оборудованную территорию;
* по одному уголку в каждом административном и производственном здании.

Перечень учебных объектов и средств обеспечения учебного процесса, включенных в эту базу, приведен в п. п. 2.4, 2.5, разд. 11 Примерного порядка определения состава учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

1. Разработать и утвердить программу курсового обучения с учетом особенностей деятельности организации на основе примерных программ, утвержденных МЧС России (пп. "г" п. 5 Положения N 841).

|  |  |
| --- | --- |
| mem_218 | Образец приказа об утверждении программы курсового обучения работников организации в области гражданской обороны |

1. Утвердить форму журнала учета занятий по курсовому обучению.

В журнале учета руководитель занятий отмечает посещаемость занятий сотрудниками, итоги сдачи нормативов и др. (п. 2.10 Рекомендаций по курсовому обучению). Журналы ведутся на каждую учебную группу и хранятся в течение года после завершения обучения.

Форма журнала приведена в Приложении 3 к Рекомендациям по курсовому обучению.

|  |  |
| --- | --- |
| mem_218 | Образец журнала учета занятий по курсовому обучению в области гражданской обороны |

1. Издать приказ о проведении курсового обучения.

Этим приказом необходимо определить состав преподавателей, инструкторов, списки учебных групп, расписание занятий (п. 2.9 Рекомендаций по курсовому обучению).

**К расписанию занятий** по гражданской обороне специальных требований нет. Его нужно составить согласно программе ежегодного обучения по гражданской обороне, отразив виды занятий, дни и часы их проведения. Чтобы более эффективно организовать рабочий и учебный процессы, учебные группы в расписании целесообразно распределить с учетом особенностей организации труда у конкретного работодателя (рабочее время, производственные и иные задачи).

|  |  |
| --- | --- |
| mem_205 | Образец приказа о проведении курсового обучения работников организации в области гражданской обороны |